Приложение к письму ООР «РСПП»

от 03 февраля 2023 года № 18/04-р

**Замечания и предложения стороны Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (РТК),**

**представляющей общероссийские объединения работодателей,**

**по проекту федерального закона № 275599-8 «О занятости населения в Российской Федерации»**

Сторона РТК, представляющая общероссийские объединения работодателей, в основном поддерживает проект федерального закона № 275599-8«О занятости населения в Российской Федерации» и считает целесообразным доработать проект ко второму чтению по следующим направлениям:

- устранение противоречия между перечнем групп занятых (часть 2 статьи 2) и составом занятого населения, используемым официальной статистической методологией формирования системы показателей трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы (Приказ Федеральной службы государственной статистики от 31 декабря 2015 г. № 680);

- формулирование в законе (статья 53) целей проведения мониторинга рынков труда, а именно для разработки, реализации и оценки мер государственной политики занятости (в том числе на основе официальной статистической информации);

**-** приведениеперечня мероприятий государственной политики в сфере занятости населения, в части осуществления поддержки работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места (статья 14), в соответствие с направлениями государственной политики в области содействия занятости населения, закреплёнными в части второй статьи 6, отнесение указанных мер к основным мероприятиям государственной политики в сфере занятости, а не к дополнительным;

- уточнение определения понятия «безработный» (пункт 1 статьи 12), имея в виду, что привязка статуса безработных исключительно к факту регистрации в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы не оправдана, для чего уточнить, что «зарегистрированными безработными признаются…», далее по тексту. Кроме того, исключить использование как синонимов понятий «безработные граждане» и «зарегистрированные безработные граждане» (например, в статье 18), а использовать единый термин;

- раскрытие в законопроекте термина «подходящая работа» и установление единых правил определения органом службы занятости подходящей работы для всех граждан, ищущих работу, в том числе безработных, включая механизм воздействия, оказываемого каждым предложенным критерием отдельно и в комплексе при определении подходящей работы для гражданина (статья 16);

- доработка главы 5 «Обеспечение занятости инвалидов», предусматривающая:

1) исключение из законопроекта избыточных дублирующих друг друга обязательств работодателей (создание, выделение, резервирование, квотирование рабочих мест и т.п.), которые не раскрываются и для которых отсутствуют механизмы исполнения, сохранив при трудоустройстве инвалида обязанность работодателя по дооснащению рабочего места под его потребности при необходимости в конкретном случае и в разумных пределах, а также создание специальных рабочих мест;

2) государственное финансирование сопровождения инвалидов, в том числе в части передвижения инвалида до места работы и обратно;

3) меры по государственной поддержке трудоустройства инвалидов и сохранению их занятости, а также по стимулированию работодателей, включая субсидирование занятости (так называемая поддерживаемая занятость) инвалидов и др.;

4) уточнение редакции части 10 статьи 24 в части предмета соглашения в целях выполнения квоты по трудоустройству инвалидов, участников соглашения, организации – участника соглашения, заключающей трудовой договор с инвалидом, механизма учёта факта трудоустройства инвалида для выполнения установленной работодателю квоты;

- исключение норм, дублирующих нормы, регулируемые другими областями законодательства Российской Федерации (например, повторы норм Бюджетного кодекса РФ в отношении субвенций, части 5 и 6 статьи 9, а также в отношении условий труда инвалидов, части 2, 3 и 4 статьи 26, дублирующих нормы ТК РФ);

- создание механизма определения размера пособия по безработице для большинства безработных граждан (а не только для незначительного круга низкооплачиваемых работников, отработавших неполное рабочее время), введение пособий по безработице для уволенных по сокращению штатов с первого дня регистрации в органах службы занятости в зависимости от размера утраченного заработка;

- сокращение объёма и перечня информации, предоставляемой работодателем органам службы занятости, за счёт расширения использования Системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ), Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», а также информации, размещаемой работодателями в базах пенсионной системы;

- уточнение и расширение форм взаимодействия органов службы занятости и работодателей, в том числе с учетом наработанной российской региональной практики (например, в Москве и Санкт-Петербурге), а также в ходе реализации пилотного проекта по обновлению государственной службы занятости;

- введение в законопроект норм, отражающих участие негосударственных служб занятости (включая частные агентства занятости), некоммерческих организаций в реализации мер государственной политики занятости, а также их сотрудничество с органами государственной службы занятости (статьей 39 п.5 предусмотрена возможность участия негосударственных организаций только для оказания «дополнительных услуг и сервисов»);

- раскрытие понятий «самозанятость», «платформенная занятость», «платформенные занятые», обеспечивающих однозначное их толкование

- уточнение понятия «нелегальной занятости», имея в виду занятость работающих граждан, для которых Трудовой кодекс РФ предусматривает оформление трудовых отношений, но эти отношения не оформлены;

- разработка законов-спутников к данному законопроекту в части регулирования деятельности самозанятых и в сфере платформенной занятости, законопроекта по внесению изменений и дополнений в Трудовой кодекс Российской Федерации (включение основания для заключения срочного трудового договора, предусмотренного частью 5 статьи 20; установление удлинённой продолжительности отпуска для инвалидов, предусмотренной частью 5 статьи 26, предоставление труда работников (персонала)), в связи с принятием федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации».

- исключение тех норм, которые не соответствуют уровню федерального закона, дублируют полномочия Правительства РФ, ФОИВ и РОИВ, уже закреплённые за ними в соответствующих законах, положениях о них, и описывают порядок формирования различных комиссий, рабочих групп, технологию деятельности органов службы занятости по тому или иному вопросу, и должны регулироваться подзаконными актами.