



МИНФИН РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ
НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА
(ФНС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Неглинная, 23, Москва, 127381

Телефон: (495) 913-00-09; Teleфакс: (495) 913-00-05;

www.nalog.gov.ru

01.03.2022

№

ЕА-4-26/2465@

На № _____

По списку

Федеральная налоговая служба в связи с вступлением в силу новых правил получения и использования квалифицированных сертификатов электронной подписи при электронном взаимодействии физических лиц, индивидуальных предпринимателей, любых организаций, банков и органов власти направляет обзор произошедших изменений законодательства Российской Федерации¹ в области электронной подписи.

В соответствии с законом № 63-ФЗ с 1 января 2022 года изменился порядок выдачи квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи (далее – квалифицированный сертификат), а именно:

- лица, уполномоченные на действия без доверенности от имени юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, нотариусы и уполномоченные на совершение нотариальных действий лица (далее - нотариусы), получают квалифицированный сертификат в удостоверяющем центре ФНС России (далее – УЦ ФНС).
- лица, уполномоченные на действия без доверенности от имени кредитных организаций, операторов платежных систем и иных лиц, подведомственных² Центральному банку Российской Федерации, получают квалифицированный сертификат в удостоверяющем центре Банка России;
- лица, замещающие государственные должности в любом органе власти

¹ Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»

Федеральный закон от 27.12.2019 № 476-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи» и статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Федеральный закон от 30.12.2021 №443-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Приказ Минцифры России от 14.09.2020 № 472 «Об утверждении Формата электронной подписи, обязательного для реализации всеми средствами электронной подписи»

Приказ Минцифры России от 06.11.2020 № 580 «Об утверждении порядка создания и проверки метки доверенного времени»

Приказ Минцифры России от 18.08.2021 № 857 «Об утверждении единых требований к формам доверенностей, необходимых для использования квалифицированной электронной подписи»

Приказ Минцифры России от 18.08.2021 № 858 «Об утверждении единых требований к машиночитаемым формам документов о полномочиях» направляет разъяснения положений вышеуказанных нормативно-правовых актов

² Полный перечень указан в части первой статьи 76.1 Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»

Российской Федерации, и работники организаций, подведомственных таким органам, получают квалифицированный сертификат в удостоверяющем центре Федерального казначейства.

Лица, получившие квалифицированные сертификаты не позднее 31 декабря 2021 года в удостоверяющих центрах, которые получили аккредитацию в соответствии с требованиями статьи 16 закона № 63-ФЗ после 01 июля 2020 года (далее – Коммерческие УЦ), вправе их использовать не позднее 31 декабря 2022 года, за исключением случаев, когда квалифицированный сертификат выдан для его использования только физическим лицом, являющимся единственным его владельцем. По истечению срока действия таких квалифицированных сертификатов за получением новых квалифицированных сертификатов необходимо обращаться в соответствующие удостоверяющие центры, перечисленные выше. Физические лица, получившие квалифицированный сертификат в Коммерческих УЦ вправе его использовать до истечения его срока действия.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, с 01 января 2023 года Коммерческие УЦ вправе выдавать квалифицированные сертификаты только для физических лиц.

Вместе с тем, положениями закона № 443-ФЗ в период с 01 января 2022 года³ до 31 декабря 2022 года⁴ включительно представителям по доверенности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, кредитных организаций, операторов платежных систем и иных лиц, подведомственных Центральному банку Российской Федерации, разрешено получать в Коммерческих УЦ, квалифицированный сертификат, с указанием в качестве владельца также физического лица, являющегося представителем юридического лица, представителем индивидуального предпринимателя или представителем кредитных организаций, операторов платежных систем и иных лиц, подведомственных Центральному банку Российской Федерации.

Однако, получение в Коммерческих УЦ квалифицированных сертификатов лицами, уполномоченными на действия без доверенности от имени индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, кредитных организаций, операторов платежных систем и иных лиц, подведомственных Центральному банку Российской Федерации с 1 января 2022 года не допускается.

Коммерческие УЦ вправе выдавать квалифицированные сертификаты юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, кредитным организациям, операторам платежных систем и иным лицам, подведомственным Центральному банку Российской Федерации, для использования представителям по доверенности после 1 января 2022 года, но сроком их действия не более чем до 31 декабря 2022 года.

В целях минимизации затрат указанных выше лиц при выборе Коммерческого УЦ для получения квалифицированных сертификатов необходимо руководствоваться перечнем аккредитованных удостоверяющих центров (далее – Реестр УЦ), в котором указана дата аккредитации удостоверяющего центра после 1 июля 2020 года, и размещенного на официальном сайте Минцифры России по адресу <https://clck.ru/FStza>.



³ часть 2 статьи 3 Федерального закона № 443-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

⁴ пункт 4 статьи 4 Федерального закона № 443-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Доверенность в электронной форме в машиночитаемом виде (далее – машиночитаемая доверенность, электронная машиночитаемая доверенность, МЧД).

В соответствии со статьями 17.2 и 17.3 закона № 63-ФЗ с 1 января 2023 года в случае, когда при электронном взаимодействии от имени юридического лица, индивидуального предпринимателя, кредитной организации, оператора платежных систем и иных лиц, подведомственных Центральному банку Российской Федерации, действует представитель по доверенности, то электронный документ подписывается квалифицированной электронной подписью физического лица, являющегося таким представителем, и одновременно предоставляется машиночитаемая доверенность, оформленная на него в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

При этом, положениями закона № 443-ФЗ с 01 марта 2022 года до 31 декабря 2022 года⁵ юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, кредитным организациям, операторам платежных систем и иным лицам, подведомственным Центральному банку Российской Федерации, введена отсрочка на обязательное применение машиночитаемой доверенности, при условии, что электронный документ подписывается их представителями по доверенности, квалифицированный сертификат представителя получен в Коммерческом УЦ с указанием в нем в качестве владельца также физического лица, являющегося таким представителем.

Таким образом, до 31 декабря 2022 года законодательством Российской Федерации установлен добровольный порядок применения машиночитаемой доверенности для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, кредитных организаций, операторов платежных систем и иных лиц, подведомственных Центральному банку Российской Федерации.

Создание и проверка квалифицированной подписи.

Для создания и проверки квалифицированной электронной подписи в соответствии с законом №63-ФЗ⁶ должны использоваться только средства электронной подписи, сертифицированные федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации (далее – ФСБ России). Перечень сертифицированных средств электронной подписи можно скачать с официального сайта ФСБ России по адресу <https://clck.ru/UY6e2>.



Средства электронной подписи – это программно-аппаратное или только программное средство, предназначенное для создания проверки электронной подписи на электронном документе. Часто такие средства называют «криптопровайдером» или СКЗИ (средством криптографической защиты информации). С их помощью можно установить факт изменения подписанного электронного документа после момента его подписания, создать квалифицированную электронную подпись в формате, утвержденном⁷ Минцифрой

⁵ Часть 2 статьи 3 Федерального закона № 443-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

⁶ Статья 12 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»

⁷ Приказ Минцифры России от 14.09.2020 № 472 «Об утверждении Формата электронной подписи, обязательного для реализации всеми средствами электронной подписи»

России, который обеспечивает возможность ее проверки любыми сертифицированными средствами электронной подписи.

Средства электронной подписи позволяют подписывать электронной подписью любую информацию и сообщения в электронной форме. Электронная подпись должна соответствовать определенному формату, утвержденному⁸ Минцифрой России, который обеспечивает возможность ее проверки любыми сертифицированными средствами электронной подписи.

В составе электронной подписи размещается информация об исходном электронном сообщении (информации), алгоритмах математических преобразований (хэширования) и электронной подписи, параметрах криптографических алгоритмов, даты и времени создания электронной подписи, сам квалифицированный сертификат.

Использование точной даты и времени подписания электронного документа.

Метка доверенного времени – это достоверная информация в электронной форме о дате и времени подписания электронного документа. Для использования метки доверенного времени необходимо использовать поставщика точного времени и даты, такими поставщиками⁹ могут выступать доверенные третьи стороны¹⁰, удостоверяющие центры или операторы информационных систем (далее – Службы меток доверенного времени). По умолчанию электронная подпись не содержит метку доверенного времени. Метка доверенного времени автоматически создается Службами меток доверенного времени по запросу от средств электронной подписи в соответствии с требованиями¹¹ к структуре метки доверенного времени.

С целью обеспечения достоверной информации о моменте подписания электронного документа метка доверенного времени может быть присоединена к подписываемому документу или связана с подписываемым документом иным способом, соответствующим законодательству Российской Федерации.

Таким образом, в случае, когда квалифицированная электронная подпись содержит метку доверенного времени проверка действительности квалифицированной электронной подписи осуществляется на дату и время подписания электронного документа. В случае отсутствия метки доверенного времени проверка действительности квалифицированной электронной подписи осуществляется на дату и время проведения такой проверки.

С учетом вышеизложенного Федеральная налоговая служба считает необходимым отметить следующее.

Сертификаты, выданные удостоверяющими центрами, у которых на дату выдачи таких сертификатов отсутствовала аккредитация в соответствии с Реестром УЦ не признаются квалифицированными, а выполнение проверки действительности квалифицированной электронной подписи, созданной с использованием таких сертификатов, будет приводить к отрицательному результату.

До конца текущего года законодательством Российской Федерации разрешено применять квалифицированные сертификаты представителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, кредитных организаций, операторов

⁸ Приказ Минцифры России от 14.09.2020 № 472 «Об утверждении Формата электронной подписи, обязательного для реализации всеми средствами электронной подписи»

⁹ Пункт 19 статьи 2 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»

¹⁰ Статья 18.1 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»

¹¹ Приказ Минцифры России от 06.11.2020 № 580 «Об утверждении порядка создания и проверки метки доверенного времени»

платежных систем и иных лиц, подведомственных Центральному банку Российской Федерации, без применения машиночитаемой доверенности, такие сертификаты разрешено получать в Коммерческих УЦ со сроком их действия не позднее 31 декабря 2022 года.

Также до конца текущего года разрешено на добровольной основе применять машиночитаемую доверенность в связке с электронной подписью физического лица, квалифицированный сертификат которой получен в Коммерческом УЦ. Машиночитаемая доверенность используется для подтверждения полномочий подписанта электронного документа действовать от имени хозяйствующего субъекта, который выдал ему машиночитаемую доверенность.

В соответствии с законодательством Российской Федерации с 1 января 2023 года вводится запрет на использование квалифицированных сертификатов указанных выше представителей и вводится обязанность использования машиночитаемых доверенностей при их электронном взаимодействии.

При использовании квалифицированной электронной подписи, содержащей метку доверенного времени, проверка ее действительности осуществляется на дату и время подписания электронного документа. В случае отсутствия метки доверенного времени проверка действительности квалифицированной электронной подписи осуществляется на дату и времени проведения такой проверки и в случае истечения сроков действия квалифицированной электронной подписи результат проверки ее действительности будет отрицательным.

Индивидуальные предприниматели, нотариусы и лица, уполномоченные на действия от имени юридического лица без доверенности, с 1 января 2022 года получают квалифицированные сертификаты только в УЦ ФНС России. Такие сертификаты применяются при любом электронном взаимодействии, в том числе с любыми информационными системами без ограничений в силу положений Федерального закона № 63-ФЗ.

Получение квалифицированного сертификата в УЦ ФНС России не требует предварительной записи в налоговый орган и оказывается налоговыми органами при личном присутствии приходе заявителя с соблюдением регламентного времени не более 15 минут и временем ожидания в очереди не более 15 минут.

Для удобства заявителя выдача квалифицированного сертификата в УЦ ФНС России происходит по принципу экстерриториальности, в связи с чем, обратиться за его получением можно в любой налоговый орган, оказывающий услугу по выдаче квалифицированной электронной подписи, их перечень и график работы, а также подробная информация о порядке получения квалифицированного сертификата размещена на официальном сайте ФНС России по адресу <https://clck.ru/VmS25>.



При первом получении квалифицированного сертификата в УЦ ФНС России идентификация заявителя производится только при его личном присутствии¹².

Настоящее письмо не является нормативным правовым актом, не влечет изменений правового регулирования налоговых отношений, не содержит норм, влекущих юридические последствия для неопределенного круга лиц, носит информационный характер и не препятствует налогоплательщикам

¹² Абзац 5 пункта 25 Порядка реализации ФНС России функций аккредитованного удостоверяющего центра, утвержденного приказом ФНС России от 30.12.2020 № ВД-7-24/982@, зарегистрирован в Минюсте России 14.05.2021 № 63416

руководствоваться нормами законодательства Российской Федерации о налогах и сборах в понимании, отличающемся от положений настоящего письма.

Настоящее письмо направляется для использования в работе и доведения до нижестоящих налоговых органов и налогоплательщиков.

Государственный советник
Российской Федерации 3 класса

А.В. Егоричев



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

сведения о сертификате эл

Сертификат: 3F91E40032AD0CA44EB97511FA83EF09

Владелец: **Егоричев Александр Валерьевич**

Действителен: с 24.05.21 по 24.05.22