**СПРАВКА**

**О проведении Росстандартом проверок соответствия трубной продукции**

*к материалам рассмотрения проекта федерального закона №1051647-7*

*“О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации”*

Российская трубная отрасль создала за последние 18 лет крупнейший в стране промышленный кластер - лидер импортозамещения, благодаря масштабным инвестициям – более 500 млрд рублей частных и заёмных средств, направленных на комплексную реорганизацию производства, научно-исследовательские работы, обучение кадров, что позволило создать более 85 тыс. рабочих мест. В настоящее время развитие трубной промышленности сдерживается большим количеством трубного фальсификата и контрафакта. В первую очередь, это трубы, бывшие в употреблении (далее – б/у трубы) и трубы из обечаек (с кольцевым швом).

По данным НО “Фонд развития трубной промышленности” (далее - Фонд) ежегодно обрабатывается и реализуется до 1 млн. тонн б/у труб, что составляет около 10% от общего потребления новой трубной продукции в России. Ёмкость теневого рынка оценивается в 35 – 40 млрд. рублей. Упущенная выгода трубной промышленности от незаконного использования обработанных б/у труб, составляет 10 – 15 млрд. рублей в год.

Создание площадок по восстановлению – реставрации (обработке) б/у труб осуществляется в короткие сроки при минимальных вложениях, без оформления требуемых законодательством разрешительных документов и лицензий. В зависимости от места эксплуатации б/у трубы, зачастую, помимо ржавчины, не удалённой изоляции загрязнены остатками нефтепродуктов и природными радионуклидами. Их длительная эксплуатация приводит к деградации свойств металла трубы, связанной с изменением его структуры. В результате, разрушение трубы становится возможным даже при незначительных нагрузках.

Обработка таких труб ведётся с помощью “кустарных” технологий утилизации и обезвреживания, не имеющих положительного заключения государственной экологической экспертизы. Технологические операции по обжигу, пескоструйной обработке, снятию изоляции без использования одобренной государством техники и технологии оказывают негативное влияние на здоровье человека и на окружающую среду загрязняя почву, атмосферный воздух и сточные воды. После такой “кустарной” технологической обработки, подготовки поверхности, на трубы с неопределёнными свойствами и неустановленным рабочим ресурсом наносится изоляция, с помощью трафаретов наносится маркировка, подделываются сертификаты крупных трубных компаний, сертификаты соответствия по ГОСТ и восстановленные трубы становится невозможно визуально отличить от оригинальной качественной трубной продукции.

За последние годы отмечается рост применения таких б/у труб в сфере жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ). По экспертным оценкам, ежегодно в Российской Федерации для строительства, реконструкции и ремонта объектов тепло и водоснабжения в сфере ЖКХ используется до 350-400 тыс. тонн восстановленных б/у труб. За счёт использования экологического демпинга, фальсификации сопроводительной документации и “серых схем” трубный контрафакт и фальсификат реализуется на 30-40% ниже рыночной цены на новые трубы. Подобные махинации позволяют легко побеждать в тендерах на поставку труб для компаний, работающих в сфере ЖКХ, где главным условием является низкая цена и наличие сертификата качества. Как следствие, растёт количество аварий и прорывов подземных коммуникаций в местах недавнего ремонта, наносится ущерб государственным бюджетам всех уровней, возникает риск угрозы здоровью и жизни граждан, растёт социальная напряжённость.

За последние семь лет в России, по данным СМИ, было зафиксировано 4452 крупные аварии в системах тепло- и водоснабжения. Такая высокая аварийность приводит к трагическим последствиям, за несколько последних лет в результате разливов кипятка погибло - 79, пострадало - 230 человек. Масштаб ущерба, причинённого бюджетам всех уровней в результате аварий и устранения их последствий по причине использования некачественных строительных материалов, в том числе б/у труб, оценивается в несколько миллиардов рублей ежегодно.

Действенным и эффективным инструментом против незаконного оборота трубной продукции на рынке является обязательное декларирование соответствия продукции требованиям нормативно-технической документации.

Так, в рамках исполнения пункта 3 поручения Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2018г. № ДК-П9-8135 и в целях совершенствования нормативно-правового регулирования в области обязательной оценки (подтверждения) соответствия и предотвращения незаконного оборота трубной продукции, применяемой в жилищно-коммунальном хозяйстве, внесены изменения (постановление Правительство Российской Федерации от 07.03.2019 № 237) в постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии».

В соответствии с указанными изменениями, вступившими в силу 11 сентября 2019 года, установлено требование о необходимости подтверждении соответствия в форме принятия декларации о соответствии в отношении «Труб круглого сечения сварных прочих, наружным диаметром более 406,4 мм, стальных, используемых для строительства, реконструкции и ремонта сетей водоснабжения и теплоснабжения». В соответствии с положением о Росстандарте, утверждённом постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2004г. №294, в настоящее время за данной продукцией осуществляет государственный контроль Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии. За период с 11 сентября 2019 года на начало 2021 года, на основании мониторинга реестра деклараций соответствия, были выявлены случаи оформления декларации с нарушениями требований действующего законодательства.

В настоящее время идёт подготовка к рассмотрению во втором чтении в Государственной Думе ФС РФ проекта федерального закона №1051647-7 “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации” (далее – законопроект-спутник). В рамках данного законопроекта-спутника не определён механизм контроля за продукцией, включённой в перечень, утверждённый постановлением № 982. Передача контроля с федерального на региональный уровень исполнительной власти может вызвать риски бесконтрольного подтверждения соответствия продукции с многочисленными нарушениями требований действующего законодательства и, как следствие, наводнить отечественный рынок опасными фальсифицированными трубами не установленного происхождения.

В случае принятия закона – спутника в текущей формулировке вероятно снижение эффективности планирования и проведения контрольно-надзорных мероприятий, что негативно повлияет на незаконный оборот трубной продукции в сфере ЖКХ. В свою очередь данное обстоятельство приведёт к возникновению дополнительных рисков аварий на объектах ЖКХ и угрозе жизни, здоровью граждан.

В этой связи, Фонд предлагает оставить контроль за подтверждением соответствия продукции, включённой в перечень, утверждённый постановлением Правительства РФ №982 за Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии и поддерживает предложение Комитета РСПП по промышленной политике и техническому регулированию о дополнении закона-спутника нормой, наделяющей Правительство Российской Федерации полномочием по утверждению единого акта - перечня федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль (надзор) за соблюдением каждого принятого технического регламента с указанием на вид контроля (надзора), в рамках которого осуществляется контроль (надзор), при необходимости вида продукции, её назначения, стадии жизненного цикла.

.