



АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«Холдинговая Компания «Сибирский цемент»

ОКПО 74287158 ОГРН 1044205040175
ИНН 4205070630 КПП 420501001
р/счет 40702810826020103351 в
Кемеровском
отделении № 8615 г. Кемерово Сбербанка РФ
к/счет 30101810200000000612
БИК 043207612

650000, Российская Федерация, город Кемерово,
улица Карболитовская, строение 1/4
Тел.: (3842) 496-300, 496-310
Факс: (3842) 496-330
E-mail: info@sibcem.ru
www.sibcem.ru

от 12.05.2021 г. № И/193

**Заместителю Сопредседателя
Комитета РСПП по
промышленной политике
и техническому регулированию
Лоцманову А.Н.**

В отношении проекта федерального закона № 1051647-7

Уважаемый Андрей Николаевич!

Специалистами АО «ХК «Сибцем» изучен проект федерального закона № 1051647-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

По результатам анализа сделан вывод о том, что в результате внесения предлагаемых проектом изменений в Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» с 01.07.2021 года, фактически, прекращается государственный надзор за оборотом цементной и бетонной продукции. Подробный анализ проекта нормативного акта с нашими предложениями о внесении изменений в отдельные законодательные акты содержится в прилагаемой аналитической записке.

Президентом и Правительством Российской Федерации реализуется последовательная политика по организации противодействия незаконному обороту промышленной продукции на российских рынках.

Строительная отрасль относится к той сфере, где оборот фальсификата и контрафакта ведет не только к нарушению прав потребителей и официальных производителей, но создает реальные угрозы жизни и здоровью граждан, поскольку

использование в жилом и промышленном строительстве материалов (в первую очередь, металлических конструкций, цемента и бетона) неустановленного качества может привести к внезапному обрушению конструкций с массовой гибелью людей.

7 марта 2016 года вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2015 года № 930 «О внесении изменений в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации», которое предусматривает внесение цемента в перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации. С этого момента к обращению на российском рынке допускается исключительно цементная продукция, имеющая сертификат соответствия, т.е. документ, который подтверждает соответствие качества цемента требованиям стандартов, безопасность продукции для потребителя, признает удовлетворительным состояние производства изготовителя, а также то, что цемент изготовлен с соблюдением экологических требований.

За выпуск в обращение несертифицированной продукции, а также за нарушение маркировки сертифицированной продукции изготовители и продавцы несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

После введения обязательной сертификации цементной продукции система противодействия обороту цемента неподтвержденного качества складывалась по двум взаимосвязанным направлениям:

1. Были выделены испытательные центры, которые получили аккредитацию государства на проведение обязательной сертификации цемента. Данными центрами организована сертификация цемента по результатам инспектирования условий производства и исследования качеств продукции.

2. Сформирована система выявления и пресечения оборота несертифицированной цементной продукции.

АО «ХК «Сибцем» как один из ведущих российских производителей цемента и строительных материалов на его основе с 2017 года активно участвует в работе по выявлению незаконного оборота цемента в регионах Сибирского федерального округа. Специалисты компании осуществляют непрерывный мониторинг производственно-торговых точек на территории Сибири и при обнаружении признаков нарушений обращаются в государственные надзорные органы.

Так, в 2017 году по признакам незаконного оборота цемента в государственные контролирующие органы направлено 38 обращений, в 2018 году – 12 обращений, в 2019-м – 4. За три года на основании данных АО «ХК «Сибцем» органами государственного надзора возбуждено 23 административных дела. В отношении одного из продавцов возбуждено уголовное дело по части 1 статьи 171.1 УК РФ «Производство, приобретение,

хранение, перевозка или сбыт товаров и продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством РФ».

Всего с ноября 2016 г. по 2019 год органами Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) на территории Российской Федерации проверено 632 предприятия производителей и поставщиков, осуществляющих выпуск в обращение цемента. По данным Росстандарта, доля нарушений сократилась с 48% в 2016 году до 14,3% по итогам 2019 года.

Имеющиеся данные позволяют говорить об эффективности созданной системы противодействия незаконному обороту некачественной цементной продукции. Так, по данным НО «Союзцемент», доля цементной продукции, не соответствующей установленным требованиям государственных стандартов, для российского производства сократилась с 18% в 2015-м до 9% в 2018-м году. Для импортируемого цемента показатель снизился с 70% в 2015-м до 14% в 2018 году. Снижение объема незаконного оборота цементной продукции позволило сократить потери бюджета и хозяйствующих субъектов на 26 млрд рублей. В абсолютных показателях объем теневой экономики в период с 2016-го по 2018-й годы сократился почти на 7 млн тонн – более чем в два раза.

При этом неотъемлемой частью системы являются меры государственного надзора: в части сертификации цемента – по линии Федеральной службы по аккредитации (органы Росаккредитации осуществляют контроль за деятельностью испытательных центров, при выявлении нарушений с их стороны Росаккредитация отзывает либо приостанавливает лицензии на проведение обязательной сертификации цемента); в части выявления и пресечения оборота цементной продукции неустановленного качества – по линии Росстандарта (именно этот орган, в соответствии с законодательством, имеет полномочия предотвращать и своевременно пресекать выпуск в обращение небезопасной цементной продукции, обеспечивая как защиту добросовестных участников данного рынка, так и потребителей цемента от возможных негативных последствий).

Таким образом, прекращение государственного надзора за оборотом цементной и бетонной продукции на территории Российской Федерации в случае принятия в текущей редакции федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» приведет к тому, что сформированная система противодействия незаконному обороту цементной и бетонной продукции с 01.07.2021 года, фактически, станет не работоспособной.

Направляем для использования при подготовке к рассмотрению вопроса «О противодействии незаконному обороту промышленной продукции» в рамках второго заседания комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Промышленность».

Приложение: Аналитическая записка Департамента правового обеспечения АО «ХК «Сибцем» по результатам изучения проекта федерального закона №1051647-7 с предложениями о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в интересах сохранения и совершенствования системы государственного надзора в отношении оборота цементной и бетонной продукции.

Первый вице-президент



В.А. Бодренков