



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

«27» января 2021

№ 1

**об оценке регулирующего воздействия проекта закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее также – проект акта, проект закона), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее также – разработчик, МФ и НП НСО).

**1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/0c8cc807-b529-4914-865a-a6761e7eddbd>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки, срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 09.12.2020 по 17.12.2020 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

Управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области (далее – УФНС НСО);

Законодательное Собрание Новосибирской области;  
Департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;  
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;  
Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательст-  
ва Новосибирской области

администрации 30 районов и 5 городских округов Новосибирской области;  
управления финансов и налоговой политики 30 районов Новосибирской  
области;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской  
области;

Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной  
организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (далее  
– Новосибирское отделение «ОПОРА РОССИИ»);

Новосибирское областное отделение общероссийской общественной  
организации «Деловая Россия»;

Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

индивидуальные предприниматели А.И. Полковников, Н.С. Цугуй;

Министерство.

По информации разработчика за указанный период замечания или  
предложения по уведомлению не поступили. Администрация Барабинского  
района Новосибирской области сообщила об отсутствии замечаний и  
предложений.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и  
сводному отчету

В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения оценки срок проведения  
публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять  
не менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и  
сводному отчету проводились в период с 31.12.2020 по 18.01.2021 (7 рабочих  
дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было  
размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в  
информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:  
<http://dem.nso.ru/lawandnpa/0c8cc807-b529-4914-865a-a6761e7eddbd>.

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

УФНС НСО;

Законодательное Собрание Новосибирской области;

Департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;

Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательст-  
ва Новосибирской области

администрации 30 районов и 5 городских округов Новосибирской области;

Управления финансов и налоговой политики 30 районов Новосибирской  
области;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Новосибирское отделение «ОПОРА РОССИИ»;

Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

индивидуальные предприниматели А.И. Полковников, Н.С. Цугуй;

Министерство.

По информации разработчика за указанный период поступили замечания и предложения от следующих участников публичных консультаций:

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете/причинах отклонения
1	Завадская Ольга Николаевна	В пункте 2 статьи 5.3.1 Закона Новосибирской области от 16.10. 2003 № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее также – закон № 142-ОЗ) увеличить значение площади торгового зала, зала обслуживания до 150 м <sup>2</sup> , в соответствии с Федеральным законом от 23.11.2020 № 373-ФЗ.	Учтено в части вступления абзаца второго подпункта б пункта 4 статьи 1 проекта закона в силу с 01.01.2023.
2	Погребницкая Татьяна Алексеевна	В пункте 2 статьи 5.3.1 закона № 142-ОЗ увеличить значение площади торгового зала, зала обслуживания до 150 м <sup>2</sup> , в соответствии с Федеральным законом от 23.11.2020 № 373-ФЗ.	Учтено в части вступления абзаца второго подпункта б пункта 4 статьи 1 проекта закона в силу с 01.01.2023.
3	ИП Хромов Денис Павлович	В пункте 2 статьи 5.3.1 закона № 142-ОЗ увеличить значение площади торгового зала, зала обслуживания до 150 м <sup>2</sup> , в соответствии с Федеральным законом от 23.11.2020 № 373-ФЗ.	Учтено в части вступления абзаца второго подпункта б пункта 4 статьи 1 проекта закона в силу с 01.01.2023.
4	Новосибирское отделение «ОПОРА РОССИИ»	В пункте 2 статьи 5.3.1 закона № 142-ОЗ увеличить значение площади торгового зала, зала обслуживания до 150 м <sup>2</sup> , в соответствии с Федеральным законом от 23.11.2020 № 373-ФЗ.	Учтено в части вступления абзаца второго подпункта б пункта 4 статьи 1 проекта закона в силу с 01.01.2023.
		Изменить корректирующий показатель и размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам деятельности 46, 46.1.	Не учтено. Концепция проекта акта заключается в приведении закона № 142-ОЗ в соответствие с изменениями, внесенными

			в Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ) Федеральным законом от 23.11.2020 № 373-ФЗ. Предложения, не относящиеся к приведению закона № 142-ОЗ в соответствие с изменениями, внесенными в НК РФ Федеральным законом от 23.11.2020 № 373-ФЗ, будут рассмотрены в рамках последующих изменений патентной системы налогообложения.
		Исключить виды деятельности, указанные в подпунктах 19-22 пункта 2 статьи 5.2 закона № 142-ОЗ из перечня бытовых услуг.	Учтено в части приведения закона № 142-ОЗ в соответствии с изменениями, внесенными в НК РФ Федеральным законом от 23.11.2020 № 373-ФЗ.
		Установить пониженные ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, по виду деятельности «Аренда и лизинг легковых автомобилей и легких автотранспортных средств» в размерах 5% при объекте налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» и 1% при объекте налогообложения «доходы».	Не учтено. Проект акта направлен на приведение закона № 142-ОЗ в части патентной системы налогообложения в соответствие с изменениями, внесенными в НК РФ Федеральным законом от 23.11.2020 № 373-ФЗ.

Администрация Венгеровского района Новосибирской области и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области сообщили об отсутствии замечаний и предложений по проекту акта. При этом последний участник публичных консультаций отметил, что из представленных документов не представляется возможным оценить изменение налоговой нагрузки для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала свыше 50 квадратных метров, но не более 150 квадратных метров по каждому объекту организации торговли, применявших в четвертом квартале 2020 года систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### **2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов**

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие регионального законодательства НК РФ в части:

перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых доступно применений патентной системы налогообложения;

наименований в региональном законе отдельных видов деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения;

наличия в региональном законодательстве норм, утративших силу.

Министерство считает возможным согласиться с изложенной разработчиком проблемой. Однако первичной проблемой считаем значительный риск снижения количества субъектов предпринимательства ввиду уменьшения видов деятельности, по которым после 01.04.2021 может применяться патентная система налогообложения. А эта система является, в том числе, альтернативной системой налогообложения, позволяющей вести предпринимательскую деятельность определенной категории налогоплательщиков в условиях отмены налогового режима «Единый налог на вмененный доход».

Негативным эффектом вышеуказанной проблемы является снижение налоговых отчислений в бюджет, ввиду прекращения предпринимательской деятельности части субъектов.

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целями предлагаемого регулирования является:

снижение риска сокращения количества субъектов предпринимательской деятельности ввиду ограничения круга видов деятельности, по которым после 01.04.2021 может применяться патентная система налогообложения, являющаяся одной из альтернативных систем налогообложения, позволяющей вести предпринимательскую деятельность определенной категории налогоплательщиков в условиях отмены налогового режима «Единый налог на вмененный доход»;

принятие нормативного правового акта, устраняющего несоответствие регионального законодательства НК РФ.

По мнению разработчика, индикатором достижения цели будут принятие нормативного правового акта.

## **3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования**

Проектом акта предлагается внести изменения в Закон Новосибирской области от 16 октября 2003 года № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области». Далее рассмотрим основные изменения, предлагаемые проектом акта.

1. Проектом акта предлагается исключить из статьи 5.3 закона № 142-ОЗ пункт 2, которым установлено, что максимальный размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, не может превышать:

3 млн. рублей - по видам предпринимательской деятельности, указанным в строках 9, 10, 11, 32, 33, 38, 42, 43 приложения 1 к закону № 142-ОЗ;

5 млн. рублей - по всем видам предпринимательской деятельности, осуществляемым на территории города с численностью населения более 1 млн. человек;

10 млн. рублей - по видам предпринимательской деятельности, указанным в строках 19.1-19.3, 45-47 приложения 1 к закону № 142-ОЗ.

2. Также из статьи 5.3 закона № 142-ОЗ проектом акта предлагается исключить пункт 3, согласно которому максимальный размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по каждому из видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, устанавливаемый на соответствующий календарный год в соответствии с НК РФ.

Вышеуказанные изменения вносятся с учетом следующего. Федеральным законом от 23.11.2020 № 373-ФЗ «О внесении изменений в главы 26.2 и 26.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» (далее – федеральный закон № 373-ФЗ) внесены изменения в НК РФ. При этом из НК РФ исключена норма, в соответствии с которой максимальный размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода не может превышать 1 млн. рублей. Также признано утратившим силу положение, предоставляющее субъектам Российской Федерации увеличивать максимальный размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода. Соответственно исключена норма о том, что максимальный размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год.

3. Пунктом 4 статьи 1 проекта акта предлагается внести изменения в статью 5.3.1 закона № 142-ОЗ. Действующая редакция указанной статьи содержит одно ограничение по общей площади сдаваемых в аренду нежилых помещений, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности. Она не может превышать 1000 квадратных метров при сдаче в аренду нежилых помещений, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности. Два других ограничения, содержащихся в приложении № 1 к закону № 142-ОЗ (строки 45, 47) предлагается перенести в статью 5.3.1 закона № 142-ОЗ. Эти ограничения касаются видов предпринимательской деятельности, указанных в строках 45,<sup>1</sup> 47<sup>2</sup> приложения 1 к проекту акта: площадь торгового зала, зала обслуживания посетителей объектов стационарной торговой сети, объектов организации общественного питания не может превышать 50 квадратных метров.

---

<sup>1</sup> Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы.

<sup>2</sup> Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания.

Проектом акта предусмотрена отсрочка вступления в силу положения об ограничении площади не более 50 м<sup>2</sup> до 01.01.2023. Министерство поддерживает разработчика в установлении переходного периода по вышеуказанным ограничениям. В редакции проекта акта до публичных консультаций положение о вступлении в силу ограничения по площади с 01.01.2023 отсутствовало.

Однако в рамках публичных консультаций Завадская Н.Н., Погребницкая Т.А., индивидуальный предприниматель Хромов Д.П. предложили увеличить ограничение по площади до 150 м<sup>2</sup>, как это предусмотрено в НК РФ. По мнению Новосибирского отделения «Опора России» ограничение по площади не более 50 м<sup>2</sup> «ограничивает права предпринимателей, увеличивает налоговую нагрузку, ставит под угрозу дальнейшую деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере торговли и услуг общественного питания.».

С учетом мнений предпринимателей разработчик предусмотрел, что норма, устанавливающая ограничение по площади в 50 м<sup>2</sup> вступает в силу с 01.01.2023. По информации разработчика «отложенное вступление в силу ограничения в 50 м<sup>2</sup> позволит оценить целесообразность данного ограничения, а также выработать совместные решения о его продлении в зависимости от масштабов бизнеса».

4. Проектом акта предлагается изложить в новой редакции приложение № 1 к закону № 142-ОЗ «Перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, и размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по указанным видам деятельности» (далее – приложение № 1). Вышеуказанный перечень в действующей редакции закона № 142-ОЗ содержит 64 вида деятельности, в соответствии с изменениями в НК РФ в проекте акта их количество предлагается увеличить до 80.

В таблице Приложения № 1 содержатся следующие графы: «вид деятельности», «корректирующий показатель», «размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода...», например:

№ п/п	Вид деятельности	Корректирующий показатель	Размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода (руб.) по предпринимательской деятельности, осуществляемой на территории:			
			городского округа с численностью населения более 1 млн. человек	городских округов с численностью населения до 1 млн. человек включительно	городских поселений	сельских поселений
45	Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы	на 1 квадратный метр площади объекта стационарной торговой сети	45 000	39 000	31 000	16 000
46	Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты	на один объект стационарной (нестационарной) торговой сети	1 500 000	1 290 000	1 020 000	540 000

	нестационарной торговой сети (за исключением развозной и разносной розничной торговли)					
46.1	Розничная торговля, осуществляемая через объекты нестационарной торговой сети (в части развозной и разносной розничной торговли)	на один объект нестационарной торговой сети			1 500 000	

В рамках публичных консультаций Новосибирское отделение «Опора России» предложило использовать в строках 46 и 46.1 приложения № 1 в качестве расчетных единиц (корректирующего показателя) площадь торгового объекта, а не количество объектов. Министерство поддерживает предложение участника публичных консультаций. Считаем возможным производить расчет стоимости патента для объектов стационарной торговой сети не имеющих торговых залов (например, киоски, палатки и др.) аналогично пункту 45 приложения № 1.

Данное предложение было рассмотрено на рабочем совещании с разработчиком 26.01.2021. По мнению МФ и НП НСО в настоящий момент главной задачей является сохранение возможности предпринимателей применять патентную систему, поскольку ограничения, введенные федеральным законом № 373-ФЗ по сроку действия патентов, покупка которых осуществляется по федеральным нормам, обяжут отдельные категории предпринимателей перейти на общую систему налогообложения в случае, если региональное законодательство не будет актуализировано до 01.04.2021. Соответственно, первоочередной задачей является приведение закона № 142-ОЗ в соответствие НК РФ в части патентной системы. Рассмотрение поступивших в ходе публичных консультаций предложений будет продолжено совместно с органами государственной власти Новосибирской области, УФНС НСО, депутатским корпусом при участии предпринимательского сообщества в течение 2021-2022 годов. По информации МФ и НП НСО в рамках данной работы будет осуществляться проработка таких вопросов, как:

изменение корректирующих показателей по видам деятельности по розничной торговле, в том числе изменение физического показателя «Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети» с «на один объект стационарной (нестационарной) торговой сети» на «на 1 квадратный метр»;

актуализация размеров потенциально возможного годового дохода, который может быть получен индивидуальными предпринимателями;

дополнение перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система, новыми видами деятельности;

применение корректирующих показателей для видов деятельности по торговле и предоставлению услуг общественного питания, исходя из площади торговых залов и залов обслуживания посетителей.

Помимо этого, по мнению МФ и НП НСО, принятие закона окажет



положительное влияние на сферу деятельности предпринимателей, применяющих или планирующих применять патентную систему налогообложения, за счет:

увеличения количества видов предпринимательской деятельности на 16 новых видов, включая вид деятельности «деятельность стоянок для транспортных средств», который был доступен налогоплательщикам для применения на системе налогообложения ЕНВД (единый налог на вмененный доход);

предоставления налогоплательщикам возможности применять патентную систему не только при оказании услуг физическим, но также и юридическим лицам, в том числе по видам деятельности по сдаче транспортных средств в аренду и лизинг в соответствии с предложениями, поступившими от предпринимателей в ходе публичных консультаций (предложение поступило от Новосибирского отделения «Опора России»);

актуализации наименований видов предпринимательской деятельности, в отношении которых доступно применение патентной системы налогообложения, в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности;

сохранение возможности применять патентную систему без необходимости перехода на общую систему налогообложения для тех предпринимателей, кто ранее применял систему ЕНВД и осуществлял виды деятельности по розничной торговле и предоставлению услуг общественного питания и имел площадь торговых залов и залов обслуживания посетителей до 150 м<sup>2</sup>.

Альтернативные способы решения заявленной проблемы отсутствуют.

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности либо способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
<b>I</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—

II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

## 5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению либо способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области.

5.3. Рекомендуем разработчику продолжить работу в 2021-2022 гг. по пересмотру и актуализации:

перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения;

корректирующих показателей по видам деятельности.

Заместитель министра экономического  
развития Новосибирской области



В.Б. Шовтак