

Обзор деятельности  
органов государственной власти

4 – 5 августа 2020 г.



**5 августа – Встреча В.Путина с главой компании «Ростелеком» М.Осеевским.**

**Из выступления М.Осеевского:**

- ✓ Видим рост основных операционных и финансовых результатов по итогам I полугодия. Это позволит в полном объёме исполнить инвестпрограмму (по итогам года превысит 135 млрд руб.). Её приоритеты - направления, связанные с реализацией национальных целей развития в части цифровой трансформации.
- ✓ С 250 до 100 человек снижена граница попадания населённых пунктов в программу устранения цифрового неравенства, это позволит дополнительно ещё более 5 тыс. населённых пунктов подключить в ближайшие годы. Кроме доступа в интернет в этих посёлках будут устанавливаться и станции сотовой связи.
- ✓ Завершаем программу развития базовой инфраструктуры на Дальнем Востоке. Проложены подводные кабели на Сахалин, на Камчатку, в Магадан. Подключили Курильские острова и выходим на подключение Чукотки.
- ✓ Россия может предоставить самый простой и надёжный способ передачи трафика из Европы в Азию. Начинаем проект прокладки высокоскоростной линии от западных границ России до Владивостока, и затем подводный кабель в Гонконг и в Японию. Это позволит получить несырьевую экспортную выручку. В строительной части, которая пройдёт практически по всей территории РФ, будут использоваться предприятия МСБ, т.е. строительные работы везде будут реализовываться силами региональных участников.
- ✓ Приступили к созданию новой версии портала госуслуг.



**5 августа - Сняты ограничения на ж/д сообщение с Калининградом.**

Пассажирское ж/д сообщение между Калининградом и другими городами открывается для всех граждан РФ. Ж/д сообщение на этом направлении приостановили в апреле. С 1 июля в расписание вернулись поезда из Москвы и Санкт-Петербурга, однако пользоваться ими могли только те, кто имеет постоянную регистрацию в Калининградской области. Это ограничение снято.

Этим же распоряжением разрешается безвизовый въезд в РФ иностранцев для краткосрочных командировок. Речь идёт об обладателях дипломатических или служебных паспортов из стран, с которыми действуют соглашения о безвизовых поездках.

**5 августа - Вузы и научные организации смогут получить гранты на создание инжиниринговых центров, предоставляющих проектно-конструкторские и расчётно-аналитические услуги.**

Для участия в отборе, претендент должен представить программу развития инжинирингового центра. В ней необходимо отразить, к каким результатам приведёт получение субсидии от государства. Заявку рассмотрит межведомственная комиссия. Фиксируется, что мероприятия, включённые в программу, должны минимум на 30% финансироваться из внебюджетных источников. Мера поддержит вузы и научные организации, обладающие достаточным потенциалом для оказания инженерно-консультационных услуг, поможет сформировать сеть инжиниринговых центров, работающих напрямую с промышленными предприятиями.

**5 августа - М.Мишустин планирует посетить Дальний Восток.<sup>1</sup>**

**Из сообщения пресс-службы Правительства:**

✓ М.Мишустин планирует посетить ДФО. Программа рабочей поездки находится в стадии формирования.



**5 августа - Определены статьи бюджета, которые сократят для оплаты антикризисных трат Правительства.<sup>2</sup>**

Опубликованная Минфином «Методика расчета предельных базовых бюджетных ассигнований» показывает полную картину бюджетных намерений правительства на ближайшую трехлетку.

Общим заявленным Минфином принципом бюджетной консолидации на 2021–2022гг., необходимым для возвращения к сбалансированному (до 1% дефицита в 2022г.) бюджету после масштабных антикризисных расходов 2-х «постковидных» лет, было сокращение основных статей госрасходов на 10% и оборонных расходов на 5%.

В ряде случаев принцип реализован именно буквально: на 10% сокращен сам план восстановления экономики, отчасти ради которого и предпринимается консолидация. Вместо 870 млрд руб. на 2021г. он будет стоить 787 млрд руб.

Судя по цифрам приложений к методике, сокращения нацпроектов пока не утверждены, для бюджета они второстепенны и будут скорее оптимизироваться под него, чем наоборот.

В разрезе госпрограмм на 2021г. 2 госпрограммы - финансовая (в основном это трансферты регионам) и «Национальная экономика» (за счет антикризисных расходов) увеличены в сумме почти на 0,6 трлн руб.

---

<sup>1</sup> по материалам «ТАСС»

<sup>2</sup> по материалам «Коммерсант»

Номинально крупнейшие сокращения 2021г. - в госпрограмме по развитию транспортной системы (на 12,9% к ранее утвержденным планам) и в госпрограмме развития промышленности (29,6%), в последней на треть (более чем на 100 млрд руб.) сокращены расходы в 2021 и 2022 годах на подпрограмму развития транспортного и специального машиностроения.

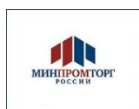
«Силовые» госпрограммы сокращаются меньше.

**5 августа - Минфин вслед за Кипром предложил Нидерландам пересмотреть действующее налоговое соглашение и поднять ставку налога на дивиденды до максимума в 15%.<sup>3</sup>**

*Пресс-служба Минфина официально подтвердила эту информацию.*

Минфин Нидерландов получил соответствующее письмо от Минфина России. Ранее аналогичные письма получили Кипр, Мальта и Люксембург. Если страны не согласятся с предложенными условиями, по поручению В.Путина Россия должна разорвать налоговые соглашения.

3 августа Минфин объявил о начале денонсации налогового соглашения с Кипром. Также идет подготовка к расторжению договора с Мальтой.



**5 августа - Цифровая промышленность получила первые стандарты**

Росстандарт утвердил серию из 10-и предварительных национальных стандартов в области умного производства. Стандарты разработаны техническим комитетом «Киберфизические системы» на базе РВК при поддержке Минпромторга. В публичном обсуждении стандартов приняли участие более 20 организаций – членов рабочих групп ТК «Киберфизические системы», а также приглашенные организации, включая Ростелеком, Газпром, РЖД и др.

*Комментарий Д.Мантурова: утверждение первых стандартов – важный шаг в нормативно-техническом регулировании отечественной цифровой промышленности. Стандартизация, от которой напрямую зависит успех цифровой трансформации, способна приносить в ВВП страны до 1% в год и около 3% в развитие экспорта.*

*Комментарий А.Абрамова<sup>4</sup>: технический комитет получил широкий отклик участников рынка. Публичное обсуждение прошло в открытом онлайн-формате. Утвержденные документы отражают консенсус экспертного сообщества по основам развития цифровой промышленности в России.*

---

<sup>3</sup> по материалам «РБК»

<sup>4</sup> Руководитель Росстандарта

5 августа - Минприроды, Минпромторг и Рослесхоз не могут договориться о планах развития лесной отрасли.<sup>5</sup>

Утверждение новой стратегии развития лесной отрасли может затянуться - в Правительстве и на рынке она вызывает острые разногласия. Минпромторг и Рослесхоз по итогам совещания у В.Абрамченко 20 июля не достигли согласия о будущей стратегии развития сектора. Актуализировать планы развития лесопромышленного комплекса до 2030г., принятые меньше 2-х лет назад, Правительство поручило в марте.

В протоколе совещания отмечены «различные позиции» ведомств - Минпромторг не устраивают изменения в части развития лесной промышленности, Рослесхоз - отсутствие у Минпромторга плана реализации стратегии в этой части - за 2 года ведомство его так и не разработало.

*Позиция Минпромторга: бизнес-среда настороженно относится к частым изменениям основополагающих документов. Компании выстраивают долгосрочные планы, смена концепций может негативно на них сказаться.*

*В министерстве отмечают целый ряд недостатков в разработке Минприроды, в частности - отсутствие финансово-экономических обоснований, без которых невозможно оценить последствия их применения.*

*Минпромторг выступает против предлагаемого перехода на рыночное ценообразование в лесопользовании, и планов по изъятию лесных ресурсов - для этого нет ни необходимой электронной платформы, ни методик, ни нормативно-правовой базы.*

*Не согласны в министерстве с идеей Минприроды стимулировать глубокую переработку взиманием дополнительных платежей при обороте необработанной древесины и ряда лесоматериалов низких переделов с компенсацией при дальнейшем переделе: переработку определяют потребности рынков и не может навязывать закон.*

По данным “Ъ”, В.Абрамченко не устраивает ситуация, когда Минпромторг, Минприроды и Рослесхоз «готовят нерабочие документы» и не могут договориться о совместной политике в отрасли. Повысить договороспособность ведомств, видимо, призвано направленное В.Абрамченко 27 июля В.Путину письмо о том, что изучается «целесообразность» объединения всех функций по управлению лесами в 1-м ведомстве.

По итогам совещания 20 июля В.Абрамченко поручила Минпромторгу до 10 сентября создать рабочую группу для обсуждения проблемных вопросов приоритетных инвестпроектов в лесной отрасли. К этому сроку министерство должно представить предложения по их поддержке, включая помощь в создании инфраструктуры и налоговые льготы для социально ответственного бизнеса. Также Минпромторг с Минстроем должны проработать вариант строительства и перевода котельных на биотопливо в регионах, где есть лесозаготовка.

---

<sup>5</sup> по материалам «Коммерсант»

4 августа - Минэкономразвития представило «дорожную карту» ТДК по интеллектуальной собственности.

Правительство утвердило «дорожную карту» по изменению нормативного регулирования интеллектуальной собственности. «Карта» состоит из 24 мероприятий, ключевая цель которых - развитие института интеллектуальной собственности и превращение ее в ликвидный коммерческий актив.

Реализация дорожной карты «дорожной карты» позволят стимулировать создание и эффективное управление РИД, улучшить правовую охрану и правовую защиту технологий, расширить возможности поддержки авторов РИД. Дорожная карта должна внести вклад в развитие института интеллектуальной собственности на евразийском пространстве.

Мероприятия можно разделить на несколько основных групп:

1. Мероприятия, устраняющие барьеры на стадии создания, выявления, патентования и учета результатов интеллектуальной деятельности. Среди них, прежде всего, законопроекты, совершенствующие регистрационную систему Роспатента, в т.ч. предусматривающие аутсорсинг патентного поиска и оценки патентоспособности, предоставление ФЛ возможности регистрировать товарные знаки. Предусматривается разработка НПА, обеспечивающих возможность выдачи электронных патентов и рассмотрение заявок на патент в виде 3д-моделей.

Предусмотрена интеграция в законодательство РФ международных договоров о правовой охране евразийских товарных знаков и промышленных образцов, что позволит за счет подачи одной заявки обеспечивать правовой охраной соответствующие объекты на территории сразу нескольких стран.

Предусмотрена доработка НПА, регулирующих распределение прав на РИД при исполнении госконтрактов, предусматривающих расширение прав авторов «служебных» РИД и вознаграждения за служебные изобретения, полезные модели и промышленные образцы.

2. Мероприятия, расширяющие возможности управления правами на РИД. Речь идет, в частности, о возможности научных и образовательных учреждений использовать «исключительные права» в качестве взноса в стартовый капитал «стартапов».
3. Мероприятия, направленные на защиту прав правообладателей, включая РФ. Реализации этого направления будет способствовать разработка постановления Правительства об осуществлении КНД в сфере правовой охраны и использования РИД, созданных за счет бюджетных ассигнований.
4. Мероприятия, предусматривающие стимулирование сферы интеллектуальной собственности и технологических разработок. Среди запланированных инициатив: предложение по льготе по налогу на прибыль в отношении доходов от лицензионных платежей, что будет стимулировать

правообладателей более эффективно управлять правами; создания возможности при предоставлении государством субсидий на разработку приоритетных электронных компонентов и радиоэлектронной аппаратуры включения в смету патентных исследований и распределение прав на РИД; расширение перечня направлений НИОКР, расходы на которые можно отнести на себестоимость с коэффициентом 1.5, и таким образом снизить размер налогооблагаемой прибыли.

### 5 августа - Бизнес сэкономил благодаря господдержке 14 млрд руб. по арендным платежам.

В Росимущество поступило 3,8 тыс. обращений от субъектов МСП на заключение дополнительных соглашений к договорам аренды, позволяющих отсрочить платежи или получить освобождение от арендной платы наиболее пострадавшим категориям предпринимателей. 2,3 тыс. допсоглашений уже заключено на общую сумму 483,4 млн руб. Из этих соглашений 1,96 тыс. - об отсрочке на общую сумму 383,8 млн руб. и 649 - об освобождении на 99,6 млн.

По данным из 85 субъектов РФ на 3 августа с региональными держателями арендных территорий заключено 41,5 тыс. допсоглашений по отсрочке, снижению и освобождению от арендной платы с участием почти 5 тыс. арендодателей в отношении 89 тыс. объектов государственного и муниципального недвижимого имущества на общую сумму 11,6 млрд руб. (на Москву приходится 5 млрд руб.).

Кроме того, заключено 21 тыс. допсоглашений по отсрочке, снижению и освобождению от арендной платы в отношении 17 тыс. объектов частной собственности на общую сумму 1,8 млрд руб., из которых 958,3 млн руб. это отсрочка и снижение, оставшаяся часть – освобождение от платежей.

### 5 августа – Из выступления И.Торосова<sup>6</sup>:

✓ Во время преодоления последствий пандемии банковский сектор был важнейшим ретранслятором мер поддержки, оказываемых Правительством, и действовал профессионально. В целом, мы довольны ходом реализации антикризисных мер по части кредитных программ: между банками и бизнесом сложилось неплохое взаимодействие, которое привело к хорошим показателям по кредитам, поддерживавшим бизнес в непростые времена. Со стороны банков участвовали все крупнейшие игроки, чья доля в секторе более 80%.

---

<sup>6</sup> Заместитель министра экономического развития Российской Федерации





### 5 августа - Для Роспотребнадзора разработают IT-систему.<sup>7</sup>

Роспотребнадзор потратит 690 млн руб. на создание Единой информационной аналитической системы (ЕАИС), следует из информации на сайте госзакупок. Из документации следует, что ЕАИС необходима Роспотребнадзору, т.к. сейчас его IT-решения базируются на разных информационных платформах, передача и анализ данных не унифицированы. Исполнитель должен предоставить готовую систему в IV квартале 2021 г.

Новая ЕАИС призвана обеспечить анализ санитарно-эпидемиологического благополучия населения, автоматизацию надзора за ЮЛ, оперативное информирование об угрозах, прогнозирование санитарно-эпидемиологической ситуации и информатизацию научных исследований. Платформа позволит вести учет пострадавших от радиации, фиксировать вспышки заболеваний животных, через единый портал предоставлять госуслуги предпринимателям, для которых разработают специальное мобильное приложение.



### 4 августа - Минвостокразвития и Ассоциация кластеров и технопарков России заключили соглашение о сотрудничестве для развития инновационного и промышленного потенциала ДФО.<sup>8</sup>



### 5 августа – Из выступления В.Якушева<sup>9</sup>:

- ✓ Минстрой подготовил проект постановления, позволяющий субсидировать процентную ставку по кредитам застройщиков, рентабельность проектов которых не превышает 15%.
- ✓ Особенно в субъектах РФ, где маржа между себестоимостью квадратного метра и ценой продажи невысокая, у строительных компаний возникает проблема получения проектного финансирования. Потому что банки, как правило, дают проектное финансирование, если маржа составляет не менее 15%.
- ✓ Проблема низкой рентабельности жилищных проектов затрагивает не только конкретных застройщиков, но и регионы в целом. Если в таких регионах мы не обеспечим господдержку, жилищное строительство может исчезнуть.
- ✓ После обсуждения проект документа будет внесен в Правительство.

<sup>7</sup> по материалам «Коммерсант»

<sup>8</sup> по материалам «ТАСС»

<sup>9</sup> по материалам «ТАСС»



**4 августа - Продажа авиабилетов в страны, с которыми приостановлено авиасообщение, может нарушать права граждан.**

В соответствии с поступающими в ведомство обращениями граждан и по информации СМИ, авиакомпании продают авиабилеты на рейсы в страны, авиасообщение с которыми в настоящее время отсутствует.

По мнению ФАС, это обстоятельство создает риск отмены рейсов по причине отсутствия разрешения на международный полет. Вместо возврата денежных средств по несостоявшимся полетам пассажирам предлагаются ваучеры. Ведомство обращает внимание, что подобная практика может ущемлять интересы потребителей и подрывать доверие граждан к действиям авиакомпаний.

Соответствующее письмо направлено в Минтранс.

**5 августа - Правительство обновило перечень случаев создания унитарных предприятий.**

Действует законодательный запрет на создание и деятельность унитарных предприятий на конкурентных рынках, за исключением закрытого перечня исключений. К указанным исключениям в т.ч. относятся случаи, предусмотренные ФЗ, актами Президента или Правительства. Под действие запрета не подпадают также унитарные предприятия, обеспечивающие жизнедеятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, обеспечивающих деятельность государства в области обороны, в сфере внутренних дел, международных отношений РФ и некоторые другие.

Принято постановление Правительства, устанавливающее дополнительные возможности для создания унитарных предприятий:

- производство продукции (работ, услуг), имеющей стратегическое значение для обеспечения обороноспособности и безопасности государства, защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан РФ государственными унитарными предприятиями, включенными в перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ;
- обеспечение транспортной безопасности;
- перевозка пассажиров внеуличным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (трамвай, троллейбусы).

**5 августа – Т.Нижегородцев назначен заместителем руководителя ФАС России.**

*Ранее - Начальник Управления контроля соц. сферы и торговли ФАС.*



5 августа - Правительство Москвы возместит затраты предпринимателей на продвижение продукции с помощью выставок и ведение бизнеса по франшизе.<sup>10</sup>

Из выступления А.Фурсина<sup>11</sup>:

- ✓ Всего к сегодняшнему дню отраслевые комиссии одобрили 572 заявки на сумму более 741 млн. руб.
- ✓ На прошлой неделе было принято решение о выделении более 22 млн руб. 30 предпринимателям, работающим по франшизе. Кроме того, еще 35 представителей МСБ Москвы получают выплаты для компенсации затрат на участие в конгрессно-выставочной деятельности на общую сумму более 9 млн руб. Субсидией можно покрыть расходы на регистрационный взнос, застройку стенда или аренду выставочной площади.
- ✓ К старту нового этапа приема заявок в июле было увеличено число выставок, за участие в которых город компенсирует расходы. По просьбам предпринимателей в перечень было добавлено 141 новое мероприятие. Теперь субсидии на компенсацию затрат на участие в конгрессно-выставочных событиях предоставляются по 549 мероприятиям. Ознакомиться с их полным перечнем можно на сайте Департамента предпринимательства и инновационного развития города Москвы.
- ✓ Кроме того, возмещению подлежат расходы на участие в мероприятиях, имеющих почетные знаки Российского союза выставок и ярмарок и Всемирной ассоциации выставочной индустрии, а это более 1 тыс. российских и зарубежных событий. Учитываются затраты, понесенные с 1 января 2019г. до подачи заявки. Максимальный размер кешбэка - 350 тыс. руб. для российских мероприятий и 700 тыс. руб. для международных, но не более 50% от понесенных расходов.
- ✓ 10 июля стартовал новый этап заявочной кампании, который продлится до конца августа. Обратиться за выплатами в рамках новой волны смогут в т.ч. и те предприниматели, чьи заявки ранее были отправлены на доработку. Порядка 4500 компаний уже готовят документы к подаче.

*Информационно-аналитический департамент*

---

<sup>10</sup> по материалам портала mos.ru

<sup>11</sup> Руководитель Департамента предпринимательства и инновационного развития Москвы