

Обзор деятельности  
органов государственной власти

3 августа 2020 г.



Из перечня поручений Правительству по итогам *состоявшегося 30 июля совещания об экологической ситуации в Усолье-Сибирском:*

✓ Представить предложения по внесению в законодательство изменений, предусматривающих особенности ликвидации накопленного вреда окружающей среде на объектах промышленной инфраструктуры, которые выводятся из эксплуатации. *Срок – 30 сентября 2020г.*



**3 августа – М.Мишустин провел оперативное совещание с вице-премьерами.**

**Из выступления М.Мишустина:**

✓ Улучшим условия льготной ипотеки по ставке 6,5% годовых. Программа стала одним из самых успешных инструментов поддержки и покупателей недвижимости, и стройиндустрии в период борьбы с COVID-19. Максимальный уровень займа был увеличен с 3 до 6 млн руб., а для Москвы, Подмосковья, Санкт-Петербурга и Ленинградской области – до 12 млн.

✓ Теперь снизим размер первоначального взноса с 20 до 15%. Такая же возможность появится у участников ещё 2-х программ: льготной ипотеки для семей с детьми и дальневосточной ипотеки.

✓ Увеличим общую сумму кредитов, которую смогут выдать банки по программе льготной ипотеки под 6,5% годовых, – с 740 до 900 млрд руб. Благодаря этому жилищные условия смогут улучшить не менее 310 тыс. семей.



**3 августа - Минфин приступает к денонсации Соглашения об избежании двойного налогообложения с Республикой Кипр**

Минфином России проведены переговоры с Минфином Кипра по внесению изменений в соглашение об избежании двойного налогообложения в части увеличения налога у источника до 15% в отношении дивидендов и процентов. Кипр выдвинул предложения, проанализировав которые Минфин России пришел к заключению, что они размывают и делают недостижимым предполагаемый Российской стороной эффект от принимаемых мер по поддержке национальной экономики и социальных программ, а также будут способствовать безналоговому выводу с территории РФ через Кипр значительных финансовых ресурсов

российского происхождения. Российская сторона сформулировала варианты компромиссного решения данного вопроса, но получила отказ. Минфин России 3 августа с.г. начинает процедуру денонсации Соглашения.

За время действия Российско-Кипрского соглашения этой юрисдикцией воспользовались многие российские компаний. По разным оценкам, на Кипр было выведено в 2018г. более 1,4 трлн. руб., а в 2019 – более 1,9 трлн. Существующее налоговое соглашение с Кипром предусматривает очень привлекательные условия с точки зрения налогообложения. Ставку при выплате дивидендов на Кипр можно снизить до 5 или 10%, а на проценты по займам - до 0%. Это более чем в 2 раза меньше, чем соответствующая ставка в России.

**3 августа - Минфин перечислил 2-й транш поддержки в объеме 100 млрд руб. 69 российским регионам для компенсации снижения их доходов.**

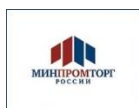
**3 августа - Государство хочет забрать у нефтяников 200 млрд руб.<sup>1</sup>**

Минфин разослал по профильным министерствам законопроект о пересмотре параметров налога на дополнительный доход (НДД). В Минфине эту информацию подтвердили. Параллельно законопроект проходит ОРВ.

НДД заработал с 2019г. как эксперимент. В ходе него налогом облагается не объем добычи (как при взимании налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ), а финансовый результат. Чтобы гарантировать некий объем поступлений в бюджет, в расчет НДД включен пониженный НДПИ (примерно 60% от обычной ставки), который вычитается из налогооблагаемой базы.

Разработанные Минфином поправки вызваны тем, что всего за год действия НДД бюджет, по оценке министерства, недополучил 213 млрд руб. Изъятия в основном затронут «Газпром нефть» и «Роснефть».

*Директор департамента налогов и права Deloitte Ю.Меньшикова: результаты 1 года не могут быть репрезентативны, и необходим более длительный период для оценки эффективности НДД. Законопроект предусматривает увеличение налоговой нагрузки на компании, что может негативно повлиять на рентабельность тех проектов, которые уже находятся в активной стадии добычи.*



**3 августа – Интервью Д.Мантурова «ТАСС».**

✓ *Об автопроме.* Мощности, созданные в стране, рассчитаны на производство 3 млн автомобилей в год. В прошлом году было произведено 1,7 млн автомобилей, в этом будет меньше. В прошлом году было загружено чуть больше половины мощностей, в этом году будет 40–44%.

---

<sup>1</sup> по материалам «Коммерсант»

✓ *О непродуктивной ретейле.* Этот сегмент существенно, если не сказать, что больше всех, пострадал. Падение оборотов непродуктивной торговли, общепита и бытовых услуг составляет порядка 80%. Крупные федеральные продуктовые сети пока демонстрируют продажи выше, чем в прошлом году, на 5–10%, региональные сети идут на уровне прошлого года. Видим, что отскок происходит не так быстро, как этого хотелось бы: потребители не очень активно возвращаются в ТЦ.

✓ *О маркировке лекарств.* Дефицит, равно как и повышение цен, маркировка по определению вызвать не может. Предусмотрен ряд механизмов, который поможет организациям, которые по объективным причинам не смогли промаркировать отдельные серии препаратов после 1 июля:

- иностранным производителям разрешено нанести средства идентификации на таможенных складах, которые имеют лицензию на фармацевтическую деятельность. На территории РФ имеется 7 таких складов;
- производители (и российские, и иностранные) могут обратиться в межведомственную комиссию при Росздравнадзоре по выдаче согласований на обращение лекарственных препаратов для получения согласования на ввоз или ввод в обращение лекарственных препаратов без нанесения средств идентификации. Такой механизм действует для лекарственных препаратов, произведенных до 1 октября 2020г.



### 3 августа - Предпринимательские доходы россиян упали до минимума за 20 лет.<sup>2</sup>

Доля предпринимательских доходов в структуре всех денежных доходов населения России во 2-м квартале 2020г. снизилась до 3,5%, следует из данных Росстата. Это самое низкое квартальное значение показателя минимум с 2000г. Еще в 1-м квартале текущего года на них приходилось 5,9% доходов россиян.

Предпринимательские доходы включают в себя вознаграждение за труд ИП, доходы от сдачи в аренду жилья и другого имущества, авторские вознаграждения, бонусы директоров и т.д.

В целом реальные располагаемые доходы за апрель-июнь - период, на который пришелся основной удар пандемического кризиса, - снизились на 8% в годовом выражении, что стало рекордным падением с 1999г.

В денежном выражении доходы от предпринимательской деятельности составили во 2-м квартале около 512 млрд руб. при общем объеме денежных доходов населения в 14,6 трлн руб., или на 300 млрд руб. меньше, чем в 1-м квартале 2020г., следует из расчетов РБК по данным Росстата.

---

<sup>2</sup> по материалам «РБК»

### 3 июля - Ещё 4 отрасли экономики вышли из зоны риска

Количество системообразующих организаций в высокой зоне риска еженедельно снижается. За неделю с 23 по 30 июля их количество снизилось на 6 компаний и составило 269 в 69 отраслях. Компаний в высокой зоне риска - 26%. За указанный период отмечается положительная динамика в 19 отраслях, в т.ч. 4 отрасли вышли из зоны риска (количество проблемных компаний снизилось до уровня менее 30%).

Компании, которые «покинули» зону риска по итогам мониторинга за последние 4 недели (234 компании) получили 125,9 млрд. руб. кредитной поддержки (79% от всех выданных системообразующим компаниям льготных кредитов).

В стабильно устойчивом состоянии находятся 683 компании из 66 отраслей.



### 3 августа - Безработицу планируют снизить вчетверо к концу 2021-го.<sup>3</sup>

Из ответа пресс-службы Минтруда на запрос «Известий»:

✓ Перед Министерством стоит задача полностью вернуться к докризисным параметрам до конца 2021-го. В середине июля в службах занятости было зарегистрировано более 3 млн человек. До кризиса показатель был на уровне 700 тыс. Таким образом, за 1.5 года число безработных необходимо сократить больше, чем в 4 раза.

✓ Минтруд прорабатывает дополнительный пакет мер поддержки занятости. Сейчас ведется мониторинг рынка труда, организовывается дополнительное образование для безработных и тех, кто находится под риском увольнения, а на следующий год запланировали создание онлайн-витрины стажировок и практик для учащихся и выпускников, рассказали в министерстве.

✓ В регионах уже начали создавать временные рабочие места. Правительство выделило для этой цели более 4 млрд руб., средства направили 79 субъектам. Выделенной суммы хватит на создание более 80 тыс. мест.

*Вице-президент РСПП Ф.Прокопов: не уверен, что удастся сократить безработицу до докризисного уровня. Традиционно в последние годы росло число мест в сфере услуг, которая восстановится не скоро. А в промышленности, аграрном секторе в течение двух-полутора десятков лет спрос на рабочую силу уменьшается. И в какой сфере можно создать новые рабочие места - большой вопрос.*

*Проректор Финансового университета при Правительстве А.Сафонов: при нынешнем наборе мер поддержки вернуть рынок труда к докризисным*

---

<sup>3</sup> по материалам «Известия»

показателям до конца 2021г. вряд ли удастся. Потребуется 3 млн новых рабочих мест, а это возможно только благодаря системным мерам по развитию экономики. Большинство потерявших работу трудились в сфере услуг, в т.ч. туризме, общепите, а они вряд ли так скоро восстановятся. Этим людей можно было бы «переклассифицировать» в сферу строительства, если они будут готовы переквалифицироваться. Но нынешних мер поддержки отрасли не хватит, нужны новые. Например, если государство начнет предоставлять жилье нуждающимся, расселит аварийный жилищный фонд, это обеспечит работу строителям плюс запустит смежные сферы.



**3 августа (опубликовано) - Региональный семинар-совещание территориальных органов ФАС России, расположенных в ДФО.**

**Из выступления О.Кузнецовой<sup>4</sup>:**

✓ **Переходный период для вступления в силу положений № 485-ФЗ в части запрета на осуществление деятельности унитарных предприятий на конкурентных рынках установлен до 1 января 2025г. При взаимодействии с ФАС России уже утверждены планы по реформированию унитарных предприятий в 10 регионах: Калининградской, Липецкой, Астраханской, Амурской, Тюменской, Ульяновской, Воронежской областях, республиках Алтай и Тыва, Еврейской АО. В завершающей стадии разработки находятся планы еще в 46 регионах.**



**3 августа - Счетная палата проверила, как в 2019г. исполняли бюджет Минтранс и подведомственные ему Росавиация, Росавтодор, Росжелдор, Ространснадзор и Росморречфлот.**

Совокупный объем неисполненных бюджетных назначений в минувшем году по всем объектам проверки составил 85,7 млрд руб. Почти половина из них приходится на Росавтодор – 37,8 млрд руб. или 5,6 % сводной бюджетной росписи. В значительной мере сумма сложилась из-за низкого исполнения расходов на межбюджетные трансферты (29,1 млрд руб.). В 2019г. регионы оказались не готовы осваивать предоставленные на дорожную деятельность ассигнования.

*Комментарий аудитора Счетной палаты В.Богомолова: причины такого положения дел разнообразные: позднее заключение госконтрактов, ненадлежащее исполнение обязательств подрядчиками, а также их банкротства и низкое качество проектной документации.*

---

<sup>4</sup> Заместитель начальника Правового управления ФАС России

Счетная палата вновь обратила внимание на ситуацию с объектами незавершенного строительства. Также Счетная палата выявила нарушения требований законодательства в сфере закупок. Ведомства не соблюдали сроки размещения планов-графиков закупок, информации о госконтрактах и отчетах об их исполнении в единой информационной системе.

*Комментарий аудитора Счетной палаты В.Богомолова: Минтрансом и Росавтодором нарушались требования законодательства о закупках у субъектов малого предпринимательства. По данному факту нами подготовлены письма в ФАС, т.к. действия должностных лиц Минтранса и Росавтодора содержат признаки административного правонарушения.*



**3 августа - Генпрокуратурой проанализирована работа нового канала обратной связи с предпринимателями.**

Генпрокуратурой во взаимодействии с Корпорацией МСП в октябре прошлого года создан «зеркальный реестр проверок» – механизм сопоставления данных Единого реестра проверок с информацией, полученной от субъектов МСП с использованием портала «Бизнес-навигатор МСП».

Сервис позволяет коммерсантам направлять в прокуратуру обращения и анкеты обратной связи, которые регистрируются автоматически и рассматриваются в сокращенные сроки, что обеспечивает оперативность прокурорского реагирования для восстановления их прав. За время работы данного канала обратной связи поступило свыше 150 сигналов от предпринимателей, организовано их рассмотрение, для восстановления законности приняты меры реагирования.

**3 августа - Генпрокуратура усилит контроль за госзакупками.<sup>5</sup>**

Соответствующий проект приказа Генпрокурора размещен на портале проектов НПА. **Из проекта документа:**

✓ Приказываю заместителям генпрокурора, начальникам главных управлений и управлений Генпрокуратуры, прокурорам субъектов РФ принять дополнительные меры по укреплению законности и координации борьбы с преступностью в сфере закупок. Многочисленными являются случаи неправомерного уклонения от проведения торгов, завышения цен контрактов, ненадлежащего исполнения контрактных обязательств и приемки товаров, работ, услуг, несвоевременной их оплаты, различные коррупционные проявления. Органы контроля не в полной мере исполняют возложенные на них функции.

---

<sup>5</sup> по материалам «ТАСС»



3 августа - Решение вопроса неуплаты налогов в сфере перевозок зерна и масличных культур обсудили на совещании представители зернового рынка, Минтранса, Генпрокуратуры и ФНС.

Участники встречи приняли меморандум, направленный на борьбу с «перегрузами» автотранспорта при таких перевозках. Он предусматривает, что зерновые терминалы (порты, элеваторы) будут включать в договоры положения об отказе в приемке к разгрузке автотранспорта, если его масса более чем на 2% превышает допустимую. Также терминалы будут по запросу предоставлять налоговым органам накладные и реестры товарно-транспортных накладных на грузы. Присоединиться к меморандуму могут и другие участники рынка.



3 августа – В России могут усложнить процедуру предоставления мигрантам разрешения на работу.<sup>6</sup>

Из выступления Д.Медведева<sup>7</sup>:

✓ Многие мигранты оказались в весьма сложной жизненной ситуации. 40% иностранцев остались без работы в период эпидемии COVID-19. Активная работа в экспертной среде ведется на эту тему, предлагается даже изменить порядок предоставления права на въезд трудовых мигрантов в РФ. Речь идет о том, чтобы давать иностранному гражданину такое право в том случае, если от работодателя получено недвусмысленное подтверждение его трудоустройства.

✓ Кроме того, по мнению экспертизы, которая проводилась, следует учесть опыт других стран. Вот в арабском мире есть соответствующие решения, где на работодателя возлагается полная ответственность за действия иностранного гражданина, которого он нанял на работу. Это жесткая мера, но, тем не менее, обсудить ее, наверное, следует.

*Информационно-аналитический департамент*

---

<sup>6</sup> по материалам «РИА Новости»

<sup>7</sup> Заместитель Председателя Совета Безопасности Российской Федерации