**ПРОТОКОЛ**

**заседания рабочей группы**

**по введению налоговых льгот для социально ориентированных некоммерческих организаций, предоставляющих социальные услуги**

|  |  |
| --- | --- |
| 13.03.2020  14:00 – 15:30 час. | каб. 2, Мичурина 19 / Державина, 7  г. Новосибирск  Аппарат Общественной палаты  Новосибирской области |

**Цель:**

Выработка механизма по введению налоговых льгот для социально ориентированных некоммерческих организаций, предоставляющих социальные услуги города Новосибирска.

**Председательствующий:**

Гриднева Галина Борисовна – председатель Общественной палаты Новосибирской области.

**На заседании присутствовали:**

*Общественная палата Новосибирской области*

1. Бубенов Роман Николаевич – заместитель председателя комиссии Общественной палаты Новосибирской области по социальной политике, здравоохранению и трудовым отношениям;
2. Малицкая Елена Павловна – председатель комиссии Общественной палаты Новосибирской области по развитию гражданских инициатив, добровольчества, благотворительности и социально ориентированных некоммерческих организаций;
3. Пучков Олег Эрнстович – председатель комиссии Общественной палаты Новосибирской области по взаимодействию с органами местного самоуправления и развитию территориального общественного самоуправления;
4. Фёдорова Ирина Александровна – член комиссии Общественной палаты Новосибирской области по поддержке семьи и детства.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

СЛУШАЛИ:

*Гриднева Г.Б. (председатель Общественной палаты Новосибирской области) –* напомнила, что в рамках выполнения п. 8 поручения Губернатора, данного по итогам встречи с представителями некоммерческих организаций Новосибирской области, Общественной палате НСО во взаимодействии с Правительством НСО необходимо подготовить и представить предложения по введению налоговых льгот для социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО), представляющих социальные услуги.

*Малицкая Е.П. (председатель комиссии Общественной палаты Новосибирской области по развитию гражданских инициатив, добровольчества, благотворительности и СО НКО) –* спросила, рассматриваемый вопрос касается статуса «исполнитель общественно полезных услуг» (далее ИОПУ), или поставщиков социальных услуг?

*Гриднева Г.Б. –* подчеркнула, что нам нужно определиться какой классификацией мы будем пользоваться. Реестр поставщиков социальных услуг ведет Министерство труда и социального развития Новосибирской области.

*Малицкая Е.П.* – отметила, что можно запросить списки поставщиков социальных услуг у Министерства труда и социального развития Новосибирской области.

*Федорова И.А.–* отметила, что консультировалась по вопросу предоставления льготы по получению компенсации как поставщик социальных услуг с юристом. Юрист пояснил, что прямого указания на то, что данное возмещение должно быть засчитано как прибыль организации, в законе нет. Но есть возможность считать, что данная компенсация от государства предоставляется в форме субсидии.

*Малицкая Е.П.* – подчеркнула, что мы можем запросить список потенциальных СО НКО, предоставляющих социальные услуги, у Министерства труда и социального развития Новосибирской области.

Спросила, все ли поставщики по Федеральному закону «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 N 442-ФЗ не являются плательщиками налога на доход?

*Федорова И.А.–* отметила, что есть контрактная форма получения финансирования. Получая доход по контракту, организация должна платить налог.

*Малицкая Е.П.* – уточнила, то есть мы можем запросить у Министерства труда и социального развития Новосибирской области список всех СО НКО, предоставляющих социальные услуги, или можем запросить списки организаций, которые работают по контрактам.

*Гриднева Г.Б. –* спросила, в чем разница между работой по контракту от получения субсидии?

*Федорова И.А. –* пояснила, что все услуги по контракту рассматриваются, в качестве того, что государство покупает услугу у организации и платит за это деньги, НКО получает, таким образом, прибыль. Прибыль эту нужно *потратить* на уставную деятельность и заплатить с нее налоги. Возмещение затрат – это вид финансовой поддержки. Есть несколько направлений: 1) выделение субсидий, 2) возмещение затрат за оказание государственной услуги. То есть организация не покупает услугу, а выполняет услугу, гарантированную государством. В свою очередь муниципалитет компенсирует все расходы, требуемые на исполнение задания.

НКО работают на основе целевых субсидий, которые выделяются из средств областного бюджета.

*Гриднева Г.Б. –* спросила, а по контракту организации сами формируют услугу? Можно же перекинуть это на возмещение?

*Федорова И.А. –* ответила, что есть услуги, которые гарантированы государством, и их могут выполнять не только государственные учреждения, но и организации, которые получили статус поставщики социальных услуг. А контрактная форма — это предоставление государству работ, товаров или услуг необходимых для выполнения государственной программы любым юридическим лицом.

*Малицкая Е.П.* – подчеркнула, что мы можем запросить у Министерства труда и социального развития Новосибирской области список поставщиков, чтобы понять, какая сумма может пойти в бюджет в связи с оплатой налога.

*Федорова И.А. –* уточнила, чтов контракте участвуют не только НКО-поставщики услуг, но и другие юридические лица.

*Гриднева Г.Б. –* отметила, что в рамках исполнения п.8 перечня поручений Губернатора Новосибирской области, мы говорим только о СО НКО, предоставляющих социальные услуги.

*Малицкая Е.П.* – подчеркнула, что те, кто представляют услуги, необязательно имеет статус «ИОПУ». Таких организаций всего 8 в НСО.

*Федорова И.А. –* довела до присутствующих информацию о необходимости выработки системы введения налоговых льгот СО НКО, предоставляющих социальные услуги. При отработке этой системы на организации «Интеграция» можно в дальнейшем повсеместно внедрять ее в работу.

*Малицкая Е.П.* – отметила, что в этой ситуации мы не можем говорить: предоставит ли нам информацию о доходах СО НКО. Сейчас мы можем запросить у Министерства труда и социального развития Новосибирской области списки потенциальных плательщиков и в связи с этим сказать, какая сумма примерно выйдет. Из этих списков можно выделить тех, кто будет работать с министерством. И это мы можем экстраполировать.

*Гриднева Г.Б. –* отметила, что даже примерный список СО НКО, предоставляющих социальные услуги, без конкретизации, может обеспечить расчет доходов и льгот.

*Малицкая Е.П.* – уточнила, что лучше рассчитать все доходы в разрезе благотворительных организаций и СО НКО и ИОПУ по отдельности. Тогда точно будет понятно: какие налоги платят организации.

*Малицкая Е.П.* – отметила, что в НСО много благотворительных организаций, около 200. На официальном сайте Главного управления Министерства юстиции РФ по Новосибирской области, из 4400+ организаций, можно выбрать организации со статусом «благотворительная организация».

*Гриднева Г.Б. –* отметила, что необходимо сформировать 3 списка:

Первый список будет состоять из поставщиков социальных услуг, который можно запросить у Министерства труда и социального развития Новосибирской области.

Второй список будет содержать ИОПУ.

Третий список – благотворительные организации.

*Малицкая Е.П.* – отметила важность разбивки по критериям организаций в списках, которые сделает Министерство труда и социального развития Новосибирской области

*Гриднева Г.Б. –* от Министерства труда и социального развития Новосибирской области на данный момент есть перечень СО НКО, получивших субсидии на оказание общественно-полезных услуг в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшения социального положения семей с детьми в Новосибирской области». Таких организаций 55.

*Федорова И.А. –* пояснила, что в этот список не входят те, кто работает по контракту.

*Гриднева Г.Б. –* тогда нужно сделать запрос в Министерство труда и социального развития Новосибирской области с просьбой разделить организации на те, кто работают с ними по Федеральному закону "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ, а кто нет.

*Малицкая Е.П.* – Министерство труда и социального развития Новосибирской области аккумулируют такую информацию, так как предоставляют ее в Министерство экономического развития. По ФЗ-44 они на всю сумму закупок могут 15 % отдавать субъектам малого и среднего бизнеса и СО НКО.

*Гриднева Г.Б.* – можно сформулировать запрос так: просьба уточнить список, организаций, которые работают с Министерством труда и социального развития Новосибирской области по контрактам.

*Малицкая Е.П.* – я конечно понимала, что, если говорить про транспортный налог, по идее проще сделать выборку по цифрам, мы можем взять этот список с сайта Главного управления Министерства юстиции РФ по Новосибирской области и их проверять есть ли в балансе оплата транспортного налога.

*Гриднева Г.Б.* – резюмировала, что до 20.03.2020 мы отправляем списки СО НКО заместителю Губернатора НСО Нелюбову С.А., до 06.04.2020 Министерство финансов и налоговой политики сделает расчет по сумме выплат.

*Федорова И.А.*  – можно выделить в списках СО НКО того, у кого есть транспорт.

*Гриднева Г.Б.* – уточнила, какие списки отправим на заместителя Губернатора Новосибирской области Нелюбова С.А.? 55 нет смысла отсылать?

*Федорова И.А.*  – смысл есть. Там 55 организаций СО НКО, только поставщики социальных услуг. Это как раз то, что в п.8. поручения Губернатора.

*Малицкая Е.П.* – резюмировала, будет 3 списка:

1. благотворительные организации с официального сайта Главного управления Министерства юстиции РФ по Новосибирской области;

2. перечень СО НКО, получивших субсидии на оказание общественно-полезных услуг в рамках реализации государственной программу Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшения социального положения семей с детьми в Новосибирской области» от Министерства труда и социального развития Новосибирской области (55 организаций) и список поставщиков социальных услуг;

3. исполнители общественно полезных услуг с официального сайта Главного управления Министерства юстиции РФ по Новосибирской области (8 организаций). Подчеркнула, что они могут попасть и в 1, и во 2 список.

Еще можно сформировать 4-ый список СО НКО, которые участвуют в контрактах и работают с Министерством труда и социального развития Новосибирской области по 44-ФЗ.

*Федорова И.А.*  – привела в пример всероссийское общество слепых и всероссийское общество глухих, что они не являются поставщиками услуг, но ежегодно получают финансирование в определенной сумме на оказания услуг инвалидам.

*Малицкая Е.П.* – спросила, то есть они по контракту получают финансирование?

*Федорова И.А.*  – по контракту.

*Гриднева Г.Б.* – подвела итог, формируем 4 списка и до 20.03.2020 отправляем их на заместителя Губернатора Новосибирской области Нелюбова С.А. Первая часть уже сделана, вторую сделает Министерство финансов и налоговой политики НСО. Они еще должны рассчитать коэффициент. Министерство финансов и налоговой политики НСО говорит о том, что сняли льготу на прибыль, это в части федеральной или региональной льготы?

*Малицкая Е.П.* – ответила, что просили в части региональной.

*Гриднева Г.Б.* – отметила, что Министерство финансов и налоговой политики НСО предоставляло льготы инвалидам на какой-то срок. Эффективность применения льгот определяется по определенным критериям. Если льготой не пользуются, то она признается неэффективной и снимается.

*Малицкая Е.П.* – подчеркнула, что мы можем для себя узнать про льготы, на введении транспортного налога настаивала Аксенова Марина Анатольевна – директор детского благотворительного фонда «Солнечный город», т.к. на ее организации зарегистрирован транспорт. Подчеркнула, что организациям очень трудно держать транспорт, гораздо проще оформить аренду.

Елена Павловна отметила, что больше интересуют льготы бизнеса, который отдает благотворительные пожертвования.

*Гриднева Г.Б.* – отметила, что если ставят ограничения, то в сфере введения льготы на транспорт организации не ставят на баланс транспортные средства, т.е. не показывают их.

*Федорова И.А.*  – отметила необходимость в списке СО НКО, у кого точно есть транспорт.

*Гриднева Г.Б.* – они должны выполнять социальные услуги.

*Бубенов Р.Н.* – привел пример, что у Никодима и всей епархии номера на автомобилях с ООО (прим. частные лица, имеющие блат в ГИБДД, ФСБ). У еврейской общины вообще нет ничего. У мусульман всё относится к физическим лицам.

*Малицкая Е.П.* – вот никто и не держит транспорт, потому что льгот нет.

*Федорова И.А.*  – подтвердила эту информацию.

*Гриднева Г.Б.* – в любом случае, нам с вами понятно, что для получения льготы нужно показать доходы.

*Малицкая Е.П.* – попросила аппарат ОП НСО переслать все сформированные списки для проверки.

РЕШИЛИ:

1. Аппарату ОП НСО сформировать списки:

* благотворительных организаций с официального сайта Главного управления Министерства юстиции РФ по Новосибирской области;
* СО НКО, получивших субсидии на оказание общественно-полезных услуг в рамках реализации государственной программу Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшения социального положения семей с детьми в Новосибирской области» от Министерства труда и социального развития Новосибирской области (55 организаций) и список поставщиков социальных услуг;
* СО НКО-исполнителей общественно полезных услуг с официального сайта Главного управления Министерства юстиции РФ по Новосибирской области (8 организаций);
* постоянных поставщиков по 44-ФЗ, которые участвуют в контрактах, от Министерства труда и социального развития Новосибирской области.

1. Аппарату ОП НСО направить все сформированные списки Малицкой Е.П. – председателю комиссии Общественной палаты Новосибирской области по развитию гражданских инициатив, добровольчества, благотворительности и социально ориентированных некоммерческих организаций, в целях проверки.
2. Аппарату ОП НСО до 20.03.2020 направить все сформированные списки заместителю Губернатора Новосибирской области Нелюбову С.А.

Председательствующий \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Г.Б. Гриднева