



## ГРАФИК проведения мероприятий

<b>Сыктывкар</b> (СЗФО)	с 4 по 5 июля 2019 года	Национальный лесной форум (полная программа)
<b>Красноярск</b> (СФО)	с 2 по 3 сентября 2019 года	Национальный лесной форум (полная программа)
<b>МОСКВА</b>	Осень 2019 года	Итоговое мероприятие

# ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ

## ПЛОЩАДКА 1

### «Лесное законодательство в действии»

**Мониторинг правоприменительной практики, в том числе мониторинг реализации стратегии развития лесного комплекса РФ до 2030 года**

**Модераторы:** **Валентина Пивненко**, Депутат Государственной Думы, Первый заместитель председателя Комитета ГД по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока

**Дмитрий Егорченков**, Директор Института стратегических исследований и прогнозов (ИСИП) РУДН

#### Концепция:

В последние годы в лесное законодательство было внесено значительное количество изменений, направленных на повышение эффективности лесного комплекса Российской Федерации, в том числе и на основании поручений Президента РФ по итогам заседания президиума Государственного совета «О повышении эффективности лесного комплекса Российской Федерации» 2013 года.

Эти изменения законодательства относятся к вопросам повышения прозрачности отрасли, эффективности государственного управления лесами, в том числе и защитными, значительные изменения были направлены на совершенствование охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечения доступности лесных богатств для граждан. Значительные усовершенствования законодательства произошли в сфере арендных отношений при заготовке древесины, в том числе для предприятий малого и среднего бизнеса и предприятий, осуществляющих глубокую переработку древесины.

В течение 2018 года Государственной Думой был принят ряд законов, инициированных в результате активного обсуждения на площадках Национального лесного форума, прошедшего в пяти федеральных округах России под эгидой Государственной Думы.

В 2018 году утверждена Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, которая определяет основные приоритеты развития отрасли: достижение устойчивого лесоуправления, инновационного и эффективного развития использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечивающих опережающий рост лесного сектора экономики, социальную и экологическую безопасность страны, безусловное выполнение международных обязательств России в части лесов, повышение долгосрочной конкурентоспособности лесной промышленности и увеличение вклада лесного комплекса в социально-экономическое развитие России.

Успешность решения задач, определенных Стратегией, зависит от того, насколько на местах реализованы положения лесного законодательства и от того, как будут эффективно устранены сдерживающие развитие отрасли факторы. Среди которых препятствий на пути развития отрасли: низкая эффективность использования эксплуатационных лесов; недостаточная эффективность лесовосстановления, охраны и защиты лесов; низкая актуальность сведений о лесных ресурсах, административные барьеры; неразвитый внутренний рынок лесной продукции, низкая инвестиционная привлекательность отрасли, низкий уровень технического, научного и кадрового обеспечения, несовершенство нормативно-правовой базы в сфере лесного комплекса и смежных отраслях. На площадке Форума будет проведен анализ региональной правоприменительной практики лесного законодательства, с позиции положений Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года будет проведен мониторинг состояния лесного комплекса и нормативно-правовой базы, будут выработаны предложения по совершенствованию лесного законодательства и правоприменительной практики, в целях обеспечения реализации положений Стратегии.

#### Тематики докладов

#### **БЛОК 1. Мониторинг законов (практика регионов федеральных округов, где проводится форум):**

1.1 Компенсационное лесовосстановление. (Лесосеменные центры. Лесовоспроизводство).

1.2. Валежник

1.3. Древесина для населения (повышение эффективности и борьба с злоупотреблениями в сфере обеспечения граждан древесиной для собственных нужд)

1.4. Отчетность лесопользователей через МФЦ и ЕПГУ и прикрепление материалов дистанционного зондирования

1.5. «Государство и арендатор. Вместе тяжело, порознь невозможно». Наиболее проблемные правоприменительные вопросы, возникающие в работе арендаторов лесного фонда

## **БЛОК 2. Мониторинг выполнения Стратегии развития лесного комплекса РФ до 2030 года и реализации Федерального проекта «Сохранение лесов»**

2.1. Перспективы развития техники и технологий

2.2. Цифровизация природопользования

2.3. Ход создания ЕГАИС лесного хозяйства

2.4. Обеспечение техникой (пожарной и лесохозяйственной)

2.5. Подготовка кадров

2.6. Ход доработки системы ЛесЕГАИС

2.7. Ход передачи полномочий по лесоустройству на федеральный уровень

2.8. Защита и восстановление биологического разнообразия. О Стратегии по восстановлению водного биоразнообразия

2.9. Лесные пожары

2.10. Стимулирование переработки древесных отходов на региональном и муниципальном уровнях – целесообразность, потребность и возможности, текущее состояние и планы регионов.

2.11. КМНС: охот избушки

3.4. Обсуждение концепции развития саморегулирования в лесном хозяйстве

### **ПЛОЩАДКА 2**

#### **«Сколько стоит лес»**

#### **Экономическая модель ценообразования на природные ресурсы**

Модераторы: **Никита Данюк**, Заместитель директора Института стратегических исследований и прогнозов (ИСИП) РУДН

**Алексей Канаев**, Депутат Государственной Думы, председатель Экспертного совета по вопросам химического и лесного комплекса, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности при Комитете Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству

Концепция:

Несмотря на свою потенциальную высокую доходность, российская лесная отрасль вносит весьма незначительный вклад в доходную часть российского бюджета. Для повышения доходности лесного хозяйства и преодоления сырьевой направленности экспорта продукции лесного комплекса необходимо структурное изменение финансово-экономической модели лесной отрасли.

Среди основных аспектов преобразований должны быть пересмотр подходов к определению ставки аренды лесных участков, прозрачное формирование справедливой цены на продукцию российской лесной промышленности, повышение инвестиционной привлекательности отрасли, борьба с нелегальными заготовками и оборотом древесины и продукции из нее и повышение эффективности приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

Цена за лесной ресурс должна определяться на основе рентного подхода, она должна учитывать капиталовложения бизнеса в лесную инфраструктуру. Эта финансовая модель формирования ставки аренды должна учитывать глубину переработки у каждого предпринимателя. Внедрение рентного подхода за использование лесных ресурсов, будет серьезно стимулировать глубокую переработку древесины на территории Российской Федерации. По экспертным оценкам в среднесрочной перспективе рентный подход обеспечит увеличение лесного дохода нашей страны в несколько раз, при соблюдении интересов всех участников отрасли.

К действенным механизмам обеспечения справедливой цены на продукцию российской лесной промышленности, независимости отрасли от бюджетного финансирования и увеличения производства продукции с высокой добавленной стоимостью относится внедрение биржевых механизмов. К таким механизмам относятся биржевая торговля лесоматериалами и древесиной, в том числе на экспорт, торговля дикоросами. Биржевая торговля товарами лесной отрасли способствует повышению прозрачности рынка и уменьшению себестоимости продукции. Первые биржевые торги лесом состоялись в 2014 году, и сегодня все больше регионов выбирают именно этот путь реализации лесных ресурсов.

Эффективная борьба с незаконными рубками и нелегальным оборотом древесины невозможна без активного применения современных информационных технологий, наличия в открытом доступе всей полноты информации об использовании и состоянии лесов. Важным элементом контроля за оборотом древесины является система «ЛесЕГАИС». Ее необходимо развивать и совершенствовать, распространяя не только на древесину, но и на лесопродукцию первичной переработки. Внедрение сопроводительной документации в электронном виде, а также интеграция «ЛесЕГАИС» с системами биржевой торговли и информационными

системами правоохранительных органов и Таможенной службы позволит повысить эффективность борьбы с нелегальными схемами реализации древесины.

На площадке планируется обсудить существующую финансово-экономическую модель лесной отрасли, предпосылки и пути ее структурного реформирования, опыт применения механизмов повышения доходности лесного комплекса, и пути повышения эффективности с нелегальной заготовкой и оборотом древесины.

### Тематики докладов

1. Реформирование финансово-экономической модели лесной отрасли, включая внедрение рентного подхода к определению ставки аренды
  - 1.1. Мониторинг выполнения «дорожной карты» по реализации Стратегии развития лесного комплекса в части совершенствования системы ценообразования на лесные ресурсы
  - 1.2. Сложившаяся практика ценообразования в отрасли и дальнейшие перспективы: реализация леса и лесоматериалов на биржевых и электронных торгах, аукционы по аренде лесных участков и т.д.
  - 1.3. Ценообразование по экспортным контрактам и предложения по изменению в методику распределения товарных квот на экспорт лесоматериалов
2. Практика проведения торгов и конкурсов на право аренды лесных участков
3. Противодействие развитию нелегального рынка
4. Вопросы развития биржевой торговли лесоматериалами, построения цивилизованного рынка дикоросов, формирования нового направления биржевых торгов - торговли сеянцами для восстановления лесов.
  - 4.1. Развитие биржевых торгов лесом и лесоматериалами в России как наиболее справедливый способ рыночного ценообразования на внутреннем рынке и на экспорт.
  - 4.2. Новые сервисы и технологии: гарантии легальности происхождения торгуемого товара, применение электронного сопроводительного документа, интеграция ЛесЕГАИС и биржевой торговой системы, дополнительные сервисы для участников рынка, оптимизация существующих технологий.
    - Развитие биржевых торгов с поставкой на экспорт.
    - Квоты, стандарты и качество товара, сроки оформления документов, логистика.
    - Стандартизация товара и условий поставки, разработка новых условий поставки. Склады и сроки хранения.
  - 4.3. Биржевые индикаторы. Формирование и использование отраслевыми предприятиями и государственными органами региональных биржевых индексов.
  - 4.4. Ценообразование на электронных торгах по специализированным товарам или на специализированных условиях.
    - 4.4.1. Возможности и перспективы торгов лесом и лесоматериалами, полученными в результате вырубки для целей геологического изучения недр, для разработки месторождений полезных ископаемых, строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, гидротехнических сооружений, специализированных портов, строительства и эксплуатации линейных объектов, переработки древесины и иных лесных ресурсов геологоразведки и разработки месторождений. Возможность продажи на торгах леса и лесоматериалов, находящихся в распоряжении Росимущества, или иным изъятым государством имуществом.
    - 4.4.2. Электронные торги в соответствии с Законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ, а также в соответствии с иными законодательными актами, требующими проведения электронных торгов.
  - 4.5. Инвестиционная привлекательность лесной отрасли. Инвестиции в лесной отрасли. Целесообразность приоритетных инвестиционных проектов (ПИП) в области освоения лесов.

### ПЛОЩАДКА 3 «Лес и природа города»

#### Концепция:

Городские леса должны гарантировать права граждан на благоприятную окружающую среду». Но сегодня, особенно если они находятся в центрах городов, городские леса являются коммерчески привлекательными для малоэтажной и многоэтажной застройки. В результате городские леса и зеленые насаждения зачастую переводятся под застройку, что ухудшает экологическую обстановку в городах.

В 2018 году Государственной Думой был принят закон, направленный на совершенствование правового статуса защитных лесов. Закон установил критерии отнесения лесов к категории защитных, выделив в отдельную статью категорию городских лесов и установив недопустимость уменьшения их площади. Принятие

закона обеспечило возможность органам государственной власти субъектов РФ устанавливать особо защитные участки и определять их границы, накладывая ограничения по их использованию. По данным государственного лесного реестра на 01.01.2018 в РФ общая площадь городских лесов составляет 1 484,4 тыс. га, а сведения о них внесены в Единый государственный реестр недвижимости только на общей площади 610,6 тыс. га, что составляет 41,1%.

При этом за период с 2009 года по настоящее время Рослесхозом в 54 населенных пунктах 29 субъектов было создано 41 лесничество и 15 лесопарков на площади 236,12 тыс. га, что составляет 15,9% общей площади городских лесов.

Тема сохранения городских лесов не раз становилась предметом дискуссии на самых разных уровнях. Существует Указ Президента РФ В.В. Путина (обеспечить установление границ лесов, расположенных на землях населенных пунктов, и внесение в Единый государственный реестр недвижимости (в том числе в реестр границ) сведений о таких лесах Пр-2563, п.2б от 22.11.16) Правительством РФ одобрен План мероприятий по обеспечению установления границ лесничеств (лесопарков) на землях населенных пунктов, на которых расположены городские леса, и внесению в ЕГРН сведений о границах лесничеств. Указанным планом определены субъекты и установлены сроки проведения работ с 2019 по 2021 годы. Однако до сих пор на учёт поставлено не более 40% городских лесов.

Более того, до момента принятия указанного закона существующее законодательство в сфере земельных отношений ставило в приоритет пути решения градостроительных задач, а не сохранения зеленых городских зон.

На площадке будут обсуждать пути реализации защиты городских лесов, рассмотрен положительный опыт регионов, а также проблемы, возникающие в этом направлении.

#### Тематики докладов

- 1 Практика и проблемы в постановке городских лесов на кадастровый учет
- 2 Содействие формированию городских лесничеств
- 3 Благоустройство городских лесов
- 4 Результаты мониторинга

### **ПЛОЩАДКА 4** **«Взаимодействие государства и бизнеса в природопользовании»**

Модераторы: **Юлия Федоренко**, юрист, судебный эксперт, председатель комитета по правовому обеспечению Ассоциации судебных экспертов Сибири и Дальнего Востока

#### Концепция:

В.В. Путин в феврале 2019 в своем Послании к Федеральному Собранию сказал: «Мы должны передать будущим поколениям экологически благополучную страну, сохранить природный потенциал и заповедный фонд России».

Учитывая пространственно-географическое распределение природно-ресурсной базы России, становится очевидным, что для обеспечения рационального природопользования, в том числе в вопросах сохранения биологического разнообразия, защиты и восстановления лесов, а также для эффективного использования рекреационного потенциала природы, объективно необходимым является активное участие бизнеса.

Так, например, принятые последние законодательные изменения о компенсационном восстановлении лесов позволяют осуществить качественно новый шаг в использовании современных технологий лесовосстановления, сформируют условия для создания питомников и семеноводческих центров, они создали предпосылки для развития рынка услуг в данной сфере. Однако эффективное их внедрение в жизнь видится возможным в первую очередь при широком распространении практики ГЧП.

В настоящее время система управления ООПТ требует повышения эффективности. Проблемы с ее развитием связаны с рядом объективных причин:

- недостаточность финансирования системы ООПТ и практически полное отсутствие внебюджетных источников финансирования в форме частных инвестиций;
- несовершенство нормативно-правового регулирования системы ООПТ;
- не вовлеченность ООПТ в программы и стратегии социально-экономического развития субъектов РФ и муниципальных образований;
- недостаточный уровень культурного восприятия и экологического воспитания у общества.

Актуальным механизмом решения большинства этих проблем является взаимодействие государства и бизнеса, основанное на принципах публично-частного партнерства (ПЧП) и концессионных соглашений (КС). Применение этих инструментов позволит создать, в том числе, развитую инфраструктуру ООПТ. Сегодня в Правительстве РФ разработана ФЦП по развитию внутреннего и въездного туризма на 2019 – 2025 годы как направления, положительно влияющего на экономический рост государства. Одним из пяти видов туризма, вошедших в программу развития, является ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ туризм, основой для развития которого являются ООПТ с развитой инфраструктурой. Согласно майскому указу Президента РФ В.В. Путина, в целях сохранения биоразнообразия к 2024 году планируется дополнительно создать 24 новых заповедника и нацпарка.

Рост интереса к туризму, ориентированному на рекреационную деятельность на природе и знакомство с природными достопримечательностями, растет с каждым годом, и экологический туризм стал мировым трендом. Международный опыт говорит о том, что создание туристской инфраструктуры является гарантом не только сохранения природных территорий, но их развития, при том, что антропогенная (рекреационная) нагрузка на эти территории может увеличиться в разы. При этом для развития экологического туризма необходимо решить много вопросов по обеспечению сохранности природы. Так, в своем февральском послании 2019 г. к Федеральному Собранию В.В. Путин сказал: «В этом году откроются новые национальные парки в республиках Дагестан, Коми и в Саха (Якутия), в Алтайском крае и Челябинской области. Но хочу заострить внимание: у многих особо охраняемых территорий границы до сих пор чётко не определены, режимы регулирования не соблюдаются. Поручаю Минприроды провести детальную ревизию. Все заповедные территории должны быть поставлены на кадастровый учёт. Кроме того, необходимо законодательно зафиксировать: в заповедниках возможен исключительно экологический туризм, без изъятия территорий, вырубок леса или капитального строительства».

На площадке будут обсуждаться предпосылки и пути взаимодействия государства и бизнеса для достижения целей в области устойчивого развития, сохранения и рационального использования природных ресурсов.

## **БЛОК 1. «Сфера взаимодействия государства и бизнеса в природопользовании»**

1.1 Региональный опыт развития

1.2 Рациональное природопользование как важнейший фактор диверсификации экономики. Законодательное обеспечение эффективного взаимодействия государства и бизнеса в сфере природопользования

1.3 Современные подходы к внедрению механизма публично-частного партнерства в целях создания лесной инфраструктуры, защиты и восстановления лесов и биологического разнообразия. Обсуждение концепции законопроекта о включении объектов инфраструктуры лесного хозяйства в перечень объектов соглашений о публично-частном партнерстве и концессионных соглашениях

1.4 Финансовые инструменты для развития проектов ГЧП в рамках устойчивого природопользования

1.5 О программах развития АСИ

1.6 Успешный опыт взаимодействия государства и бизнеса в природопользовании.

1.7 Заповедные растения и биоразнообразие для развития фармацевтической и косметической индустрий. Мировые приоритеты на сырье для этих сфер. Восстановление краснокнижных растений.

## **БЛОК 2. «Пути устойчивого развития ООПТ»**

2.1 Особо охраняемые природные территории как точка роста для устойчивого развития публично-правовых объединений региона. Возможности для развития инфраструктуры ООПТ. Создание новых ООПТ как способ для поддержания благополучного состояния окружающей среды и устойчивого развития территорий (темы для обсуждения: роль ООПТ в поддержании экологического баланса и в социально-экономическом развитии территорий, включая размещение новых объектов инфраструктуры, какие позитивные сдвиги будут иметь место после расширения сети ООПТ в России)

2.2 Развитие экологического туризма на всех категориях земель. Инфраструктура экологического туризма - залог качественного и экологически ориентированного туризма.

2.3 Критерии по отбору ООПТ для развития на них инфраструктуры для развития экологического туризма. Итоги конкурса

2.4 Российский опыт и перспективы развития природоориентированного туризма на природных территориях всех категорий земель

2.5 Отбор перспективных объектов для сохранения биоразнообразия и развития экологического туризма.

- 2.6 Меры по оказанию поддержки эколого-ориентированного малого и среднего бизнеса на сельских территориях (реализация продукции народных промыслов и ремесел, развитие гостевого бизнеса, традиционное сельское хозяйство, экскурсионное и транспортное обслуживание туристов и др.)
- 2.7 О перспективах развития национальных парков. ТОП 5 федерального округа
- 2.8 Международный опыт в развитии национальных парков
- 2.9 Новая форма ООПТ как лучшая практика взаимодействия власти, бизнеса и природоохранного сообщества. (Темы уточняются)

### **Блок 3. «Антropогенная (рекреационная) нагрузка на природные территории. Риски и пути их преодоления»**

#### **Тематики докладов**

- 3.1 Рекреационная и пастбищная дегрессия природных сообществ на примере Северного Кавказа. Методы оценки и снижения рисков
- 3.2 Применение беспилотных авиационных систем для мониторинга рекреационной нагрузки и охраны территорий.
- 3.3 Сохранение биоразнообразия и развития туризма на интенсивно посещаемых территориях.
- 3.4 Практика организации туристических потоков на особо охраняемых природных территориях.
- 3.5 Снижение негативного воздействия промышленных объектов на окружающую среду биоразнообразие: предотвращение ущерба и его компенсация (темы для обсуждения: инициатива «Бизнес и Биоразнообразие» как новая форма сотрудничества государства, общества и бизнеса для повышения уровня экологической ответственности компаний; корпоративные программы сохранения биоразнообразия, выгоды для бизнеса от инвестирования в экологическую составляющую проектов).

### **БЛОК 4. «Сохранение биоразнообразия»**

#### **Тематики докладов**

- 4.1 Сохранение биологического разнообразия. Восстановление краснокнижных растений.
- 4.2 Редкие виды животных как индикатор устойчивого состояния экосистем и ориентир для экологической политики бизнеса (темы для обсуждения: презентация примеров сотрудничества ООПТ и бизнеса по сохранению численности редких видов, включая белого медведя, стерха, Лошади Пржевальского и др., рассмотрение вопросов по тиражированию подобных подходов)
- 4.3 Биологическое загрязнение среды. Экологические и правовые аспекты проблемы.
- 4.4 Совершенствование законодательства в сфере карантинных видов и защиты природных комплексов от проникновения чужеродных видов. Проблемы законодательного регулирования в управлении биологическими ресурсами.
- 4.5 Эколого-правовые аспекты взаимодействия дирекции ООПТ и природопользователями на промышленно освоенных территориях.
- 4.6 Государственно-частное партнерство при реализации рекреационных функций на территории национальных парков.
- 4.7 Инвестиционный и институциональный механизм развития сектора предоставления экологических услуг, включая экологический туризм.
- 4.8 Потенциал биоэкономики в России в контексте задач устойчивого развития.
- 4.9 Проблемы законодательного регулирования в управлении биологическими ресурсами.

### **ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ**

#### **«Основные векторы развития рационального природопользования»**

**Модератор:** Председатель Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям **Николаев Николай Петрович**

Выступление Руководителя Федерального агентства лесного хозяйства **Валентика Ивана Владимировича**  
Доклады модераторов площадок